

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

◎张文刚 乔泰运

制度稳则国家稳，制度强则国家强。在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上，习近平总书记从党和国家事业发展全局的战略高度出发，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署，提出明确要求，强调“我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”。

经过70年特别是党的十八大以来实践发展，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，焕发出蓬勃生机和活力，充分证明了这一制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善。

保证全面有效实施宪法法律的重要作用

宪法是治国安邦的总章程，全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用，就要坚决维护国家法制统一、尊严、权威，确保宪法法律得到有效实施，确保国家机关

都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。一是提出建立宪法实施情况报告制度。宪法实施的主体主要包括全国及各级人民代表大会及其常务委员会、国家各级行政机关、国家各级司法机关、国家各级监察机关及其工作人员，以及公民

和社会组织。建立宪法实施情况报告制度，对增强全社会的宪法观念、保证宪法全面实施，将发挥积极的制度保障作用，将进一步强化国家工作人员的宪法意识，提高依法履职的责任感和主动性。二是重申完善合宪性审查、备案审查制度。

完善这些制度，能够维护国家法制统一、尊严、权威，确保宪法规定、宪法精神、宪法原则得到全面贯彻执行。三是有效发挥全国人大及其常委会宪法监督的职责，确保国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

充分发挥人大在立法工作中的主导作用

坚持党对立法工作的全面领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。良法是善治的前提。充分发挥人大在立法工作中的主导作用，就要推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善中国特色社会主义法

律体系。一是注重提高立法质量。全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会履行立法职责，科学编制立法规划，健全牵头起草涉及国计民生的重要法律法规草案机制，不断提高立法质量。特别是2023年修订后的《中华人

民共和国立法法》规定，设区市地方立法权限范围为“城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理”等方面的事项，增加了“基层治理”，这就赋予地方立法更多的领域和空间。二是坚持在法治轨道上深化改革。要做到改

革和法治相统一。地方政府或部门探索进行的重大改革实践应当于法有据，如果没有上位法为依据，可以在得到地方人大及其常委会的授权后进行。及时把一些成功的改革成果上升为法律法规等制度。

强化各级人大及其常委会的监督职责

人大监督是具有法定权威、代表人民的监督。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，就要担负起宪法法律赋予的监督职责，健全人大对“一府一委两院”监督制度，确保各国家机关依法行使权力，确保

人民群众合法权益得到维护和实现。强化各级人大及其常委会的监督职责。一是完善监督法。2007年1月1日起施行的《各级人民代表大会常务委员会监督法》，2023年12月25日，监督法修正草案提请十四届全国人大常委会

第七次会议第一次审议，修订草案进一步明确人大监督的指导思想 and 原则理念，健全监督体制机制和方式方法，增强监督针对性、实效性，更好发挥人大监督作用。二是第一次提出人大对政府债务管理监督。因为人大有对政

府债务管理的监督职责。人大对政府债务管理进行监督，对统筹发展和安全、防范化解政府债务风险、推动经济社会平稳健康发展具有重要意义，也有利于推动地方人大加强政府债务监督工作。

丰富人大代表联系人民群众的内容和形式

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，就要确保人大代表站稳政治立场，忠实代表

人民利益和意志，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。一是充分发挥人大密切同人民群众联系的桥梁作用。各级人大代表可以通过调研、视察、走访、代表之家、代表活动室、代表接待日、微

信群、公众号等方式和渠道，了解社会各方面的情况和基层人民群众的所思所盼。二是健全听取民意的工作机制。通过健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度等制度，不断提高民主

议事质量和效率。完善人大民主民意表达平台和载体，健全人民群众参与立法、监督等工作机制，提高人大信访工作质量和水平等，做好意见吸纳和反馈工作。

(作者单位：潍坊市党校)

调查与思考

新业态新就业群体党建工作的经验启示

◎牟凤娇

党的二十大强调，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。近年来，以平台经济为代表的新业态新模式加速涌现，聚集了快递员、外卖配送员、网约车司机、货车司机、网络主播等数万灵活就业人员，已成为服务保障民生、支撑城市平稳运行的重要力量。围绕潍坊市高质量发展首要任务，深入探索加强新业态新就业群体党建工作，把新业态新就业群体这支新的劳动大军紧紧团结凝聚在党的周围，汇聚起共创美好生活的强大合力是新时期的重要课题。

抓实组织覆盖，强化政治引领

围绕中心、服务大局是党建工作职责所系和生命力所在。在新业态领域，党的工作不及时跟进，就会成为“党建真空”，正面声音不响亮，各种杂音就会甚嚣尘上。城市基层治理面广量大、主体多元、内容复杂，仅仅依靠街道或社区力量远远不够，新就业群体既是治理对象，也是治理力量，必须发挥党建引领作用，推动新就业群体融入城市基层治理大局，赋能城市健康发展，加强党的领导，把政治引领作为方向引领、根

本引领。一方面，组织上要“建强主轴、高位协调”，强化引领、条块联动是核心。把党的建设放在首位，着力构建党委两新组织工委牵头、行业系统指导与属地兜底管理的“条抓块统”工作格局，密切党与新就业群体的联系，突出重点、分层分类，以点块链立体推进的方式实现党的组织和工作有效覆盖，做到业态发展到哪里，党的组织和工作就推进到哪里，让党的声音“一喊到底”，让党的工作“一网揽尽”。另一方面，引领上要“以心唤新、激活动能”，围绕中心、服务大局是根本，充分调动新就业群体参与基层治理的热情，畅通支部与渠道，加强对新就业群体中优秀人员的联系培养，组建“鸢都轻骑兵”志愿服务队，认领“隐患问题随手拍”“食品安全监督”等项目，提升职业认同感和归属感，将“新新之火”汇聚为“磅礴力量”，共建幸福美好家园。

完善协同体系，打造联动格局

坚持党建引领，引导新业态平台企业尽快建立工会组织，各组织协同联动，提升党建效果。一是扩大党的组织覆盖，以平台企业总部党支部为核心进行党组织延伸，在企业内部的各业务板块、项目团队等组建党支部，选派党建工作指导员进行联系指导。二是以规范化建设党组织，设置平台企业二级党委，根据业务板块理顺党组织关系，消除关键部位党组织空白，推进优化覆盖。三是加强平台党建联建，新业态特别是互联网平台企业具有公共性和社会性等特点，必须强化党建工作，特别是在国家安全、社会稳定、公共利益等相关问题上需要党组织前置研究讨论，

加强党的政治引领。

精准对接需求，服务凝聚有效

党建工作说到底就是做人的工作。新就业群体怀揣对幸福生活的期待，但普遍面临劳动强度大、权益维护难、身份认同低等现实问题。要实现“党建聚人心”，就必须坚持“实”字为上，多在他们最迫切、最真实、最急需的诉求上下功夫。一是聚焦新就业群体“急难愁盼”问题，充分发挥城市基层党组织组织、宣传、服务、凝聚新就业群体作用，通过打造服务阵地载体、开展暖心系列活动，畅通诉求反映渠道，建立问题解决机制，把他们的小事“当作”要事”来办，传递城市温度，将他们紧紧凝聚在党组织周围。二是创新服务载体，加强关心关爱，加强与快递小哥的沟通联络，建立新就业群体微信群，定期收集需求，强化双向互动，结合新业态、新就业群体实际需求，常态化开展权益维护、健康义诊、安全教育、职业培训、就业指导、困难帮扶等活动。三是整合部门、街道等多方资源，持续推进楼宇“红立方”“小哥红驿家”等服务阵地建设，解决快递小哥、外卖骑手吃饭难、喝水难、如厕难等问题，提升新就业群体的归属感和获得感。

借助数字技术，创新组织形式

数字化是新业态发展的关键特点，推进党建引领社会治理，提升基层治理效能，必须借助数字技术和数字平台，创新组织覆盖形式，推动多方主体参与社会治理。一是以数字化手段扩大组织、工作嵌入。针对不同行业人群及工

作特点，以数字化手段为依托进行分类施策，打造平台开展云上组织生活，把流动党员有效组织起来。二是创新数字化技术教育方式。探索流动党员“三会一课”通过微信群、公众号等渠道，探索在线学习模式，实现“线上集成”“一键共享”，以数字化手段实现沉浸式、便捷式教育。三是加强新业态平台信息监管，推进新业态平台企业、党群部门等信息汇总，对新业态新就业群体进行信息登记和动态排查，为加强党的组织和工作覆盖提供数字技术支撑。

共建共治共享，扩大治理路径

新业态新就业群体具有来源广泛、流动性强，联系面广等特点，与基层社会治理面广、要点多等特点相契合，必须探索新就业群体特点与基层社会治理现实有效结合的工作方法，促进共建共治共享，扩大治理路径。一方面搭建平台。引导新就业群体参与楼委会、街议事会、联谊会等平台，定期开展协商议事活动，带动新就业群体有序参与基层治理。另一方面树立典型。发挥党员先锋模范作用，组建党员突击队和党员服务队，同时在新业态企业中开展“亮身份、做先锋”系列活动，提升服务水平，推行贡献积分管理，将积分结果与物品奖励、评优选先、健康体检等挂钩。评选一批“最美骑手”“最美小哥”，加快组建“红运先锋”骑手队伍，引导新就业群体在社区民意收集、突发事件直报、辖区安全预警、文明创建监督等基层治理工作中发挥作用，让新就业群体真正成为“民情前哨”“公益使者”和“流动探头”。

(作者单位：奎文区委党校)

来论

加快推进传统产业转型升级

◎汲淑艳

阅读提示

传统制造业是我国制造业的主体，是现代化产业体系的基底。推动传统产业转型升级，是提高产业链供应链韧性和安全水平的重要举措，是推进新型工业化、加快制造强国建设的必然要求。习近平总书记强调，深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，让传统产业焕发新的生机活力。推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，最关键、最基础的是要率先实现数字化。数字化不仅是制造业转型升级的关键路径，更是推动制造业高端化、智能化、绿色化的重要力量。

找准支点，撬动智能制造信息化提升。近年来，随着新一代信息技术与传统制造业深度融合，我国制造业的数字化和智能化水平不断提升，智能工厂和智

慧供应链加快建设。许多传统制造业企业通过实施智能制造工程，推广应用智能制造技术，实现了定制化生产、自动化生产和精密制造、低能耗制造，不仅大大提高了生产效率，拓展了技术创新和升级路径，而且对企业增品种提品质创品牌，进而提高效益和竞争力也发挥了重要促进作用。为此，要鼓励企业加大信息化投入力度，充分利用工业机器人、3D打印、智能传感等各种先进技术，加快推进大数据、云计算、物联网等新一代信息技术的推广应用，全面提升

的智能化改造水平，着力在推进传统企业“上质量、创品牌、扩市场、增效益”上挖掘潜能。重点支持企业研发设计、供应链管理、在线维护等服务环节建设，培育网络化工业设计、在线检测维护、远程诊断、智慧物流、互联网金融、电子商务等新兴行业发展。

以龙头企业为突破口，推动“存量”智能制造集聚化发展。出台系列优惠政策，推动装备、产线、车间、工厂智能化改造升级，在企业、产业链、集群三个层次分别推动形成一批数字车间、智能工厂、绿色工厂，支持企业应用物联网、云计算、大数据等新技术与传统制造业深度融合。对智能制造龙头企业，初步掌握核心技术的企业，每年推出几个重点企业形成梯队，重点培育、大力扶持，推进关键技术自主创新和新产品开发，加快产业生态建设，做强智能制造“母机”。同时，鼓励以企业为主体，与高校、科研院所共建研发机构，加大研发投入，提高科技成果落地转化率；支持企业聚焦基础零部件、基础元器件、基础材料、基础软件等薄弱领域，加快攻关突破和产业化应用。

以补短板为原则做“增量”，布局智能制造链条式发展。按照“强链、补链、建链”的思路，全面梳理智能装备产业链各环节要素资源，针对产业链短板与薄弱环节持续精准招商，瞄准东部沿海发达地区开展精准招商，着力招大引强、招新引优，以重大项目带动产业聚

集，同时引进一批创新能力强、成长性好的中小企业、种子项目、创新团队进行孵化培育，逐步打造本土特色优势品牌。

聚焦平台建设，助力智能制造的协同创新。完善以企业为主体、市场为导向、产学研用结合的“产学研+”协同创新体系，推进“产学研+智能技术”“产学研+平台体系”等模式深度融合发展，新建一批重点实验室工程技术中心、企业技术中心，鼓励企业与科研院所联合组建开放式实验车间、中试基地等公共服务平台，共同开展技术攻关，争取在机械装备重点领域突破一批关键技术和核心部件。此外，要探索建设区域人工智能数据处理中心，提供海量数据处理、生成式人工智能工具开发等服务，促进人工智能赋能传统制造业。

建立有效激励机制和柔性人才机制，应对智能制造面临的燃眉之急。在扩大人才供给方面，鼓励建立校企合作办学、培训、实习实训基地等长效机制，扩大高素质技术技能人才培养规模；面向传统制造业领域培养一批数字化转型人才、先进制造技术人才、先进基础工艺人才和具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的工程师队伍。制定与贡献挂钩的激励措施，对于智能制造产业发展所需的实用技能型、研发创新型、核心骨干型等人才，按贡献年份，分别给予一定比例的奖励，所在企业或项目可获得相应的留才投入补贴。通过项目资助、创业扶持、股权投资、贷款贴息等方式，吸引国内外装备制造智能制造产业领域的研发人才和团队来潍创业或入驻。建立人才柔性引进机制，吸引各类人才以兼职、项目承包、短期工作等多种方式参与潍坊建设发展。

打造“链长制2.0版”，升级推进智能制造发展的组织保障。一是健全长效常态工作机制，从建章立制、系统谋划、协同推进、联系服务等方面入手，不断探索具有地方特色的链长制工作机制；二是把“链长制”的工作重点放在推进产业链、创新链、资金链、人才链深度融合，发挥“多链”乘数效应上；三是尽可能提高“多链”深度融合的统筹层次。

(作者单位：昌邑市委党校)

努力提升领导干部文化素养

◎徐金芹

阅读提示

坚定文化自信，是事关国运兴衰、事关文化安全、事关民族精神独立性的重大问题。当代党员干部要提升工作能力，提升文化底蕴。增进文化修养要内化于心，方能彰显人格魅力。党员领导干部在各个领域中都发挥着带头示范作用，在文化自信更加凸显的当今社会，领导干部带头提升文化素养，树立文化自信文化尤为重要。

“学者非必为仕，而仕者必为学”。中国共产党的历届领导人都十分重视对传统文化的学习。读书学习是领导干部加强党性修养、坚定理想信念、提升精神境界的一个重要途径。我们国家历来讲究读书修身、从政立德。传统文化中，读书、修身、立德，不仅是立身之本，更是从政之基。古人讲，治天下者先治己，治己者先治心，治心养性，一个直接、有效的方法就是读书。

首先，领导干部要养成终身学习的习惯。要探索性地学，这样既可解决问题，又能掌握事物规律性的联系；集中精力专注地学，可以提高学习效率；凭着兴趣爱好学，可以永葆学习动力。此外，还要勤于动脑动手，做到心到眼到手到。要注意复习体悟，更要学以致用，知行合一，用理论照进现实。好读书，读好书，更要勤读书。广泛阅读，提高文化素养和思辨能力。可以从经典文学作品开始，逐渐扩大阅读范围，涉猎不同时期、不同领域的作品，从中了解不同文化、不同观念、不同思维方式的差异，增强思辨能力。要注重阅读的质量，在广泛涉猎大量阅读的基础上，做到科学的“扬弃”，并内化成为有利于自己成长和事业发展的文化素养。

其次，领导干部要广泛涉猎各种艺术形式，培养审美情趣和审美能力。艺术是文化的载体，领导干部要有意识地了解多种多样的艺术形式，譬如绘画、书法、音乐、戏剧、电影、茶道、摄影等。在广泛了解的基础上再结合自己的兴趣爱好，深入学习教育，如此可以感受

不同的艺术形式带来的不同审美体验，进一步提高自己的审美能力。参加各类文化艺术活动，这是了解不同文化、接触不同人群的途径。可以通过参加各种文化讲座、学术论坛、艺术展览、音乐会、诗歌鉴赏等活动，认识志同道合的朋友，共同探讨，互相启发，从而提升自己的审美情趣和审美能力。

再次，领导干部要涵养自己的人格魅力和精神气质。领导干部的非权力影响力的大小与其文化素养有着直接关系。领导干部要汲取传统文化的精华，培养以天下为己任的民本情怀，涵养“与天地相往来”的浩然正气，成就自己的人格魅力和精神气质。多参与学习阅读传统文化儒道释中的经典篇目，譬如《论语》《道德经》《传习录》等经典名篇，并且结合工作实际经验，用心参悟其中的“道”。只有这样，才能把传统文化的精华内化为稳定的人格素质和自觉的行为模式，才能涵养自己的人格魅力和精神气质。良好的文化素养不单单是读了多少子史经集，而是体现在对照经典，对标古圣先贤的言行自我修正和自我完善。所谓“修”，就是“修”掉自己的缺点。共产党的干部要勇于自我革命，磨炼自己，升华自己；所谓“正”，就是不断用古圣先贤的标准和新时代共产党员的标准要求自己，工作中不断积累沉淀，涵养心性，完善人格，并内化为文化素养，进而提升自己的非权力领导力。这种领导力在工作中体现为战略定力和思维优势，从而有利于我们党的事业的长足发展。(作者单位：潍坊市委党校)