深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以党建引领力激活基层治理新动能

◎李蕾

“基层强则国家强，基层安则天下安。”基层治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员干部。在面对基层治理中主体多元、利益多元、诉求多元等难题时，必须加强党对基层工作的领导，发挥党建对基层治理的引领作用，激活基层治理“一池春水”，如此才能推动基层工作“更上层楼”。

强化党建引领 筑牢“红色堡垒”

推进基层治理现代化，最根本的一条是加强党对基层治理的全面领导，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。要把坚持和加强党的全面领导贯穿基层治理的各领域各环节，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，把基层党组织的政治优势和组织优势更好转化为治理效能。

党建引领提升活力效能。农村社区领域，充分发挥农村党支部的作用，打造以党建引领乡村治理的战斗堡垒，努力实现农村社区的全覆盖；城市社区领域，按照“支部建在物业、党旗插在小区”的原则，确保在每个小区都成立党支部，并且按月开展“便民服务日”活动，充分发挥党支部引领作用。另外，积极组织并动员小区、物业公司等优秀党员，组建党支部班子，确保党员能在服务民众的第一线充分发挥其作用。

提升规范化管理水平。通过制定一系列标准化、规范化的管理措施，推进基层治理工作的有序进行。通过建立完善的党员教育管理制度，定期对党员进行培训教育，提高党员的能力素质。同时，强化监督考核机制，确保各项治理措施得到有效执行，不断提升基层党组织的规范化管理水平，为基层治理提供坚实的制度保障。

发挥先锋模范作用。通过本地选拔、公开招募、外部引进和回流邀请等多元化方式，选拔招聘一批杰出人才担任党支部书记，并根据他们的个人专长和服务愿望，充分发挥党员先锋的模范带头作用。如此，通过“头雁”带动作用，进一步激发干部队伍内生活力，全面筑牢基层治理的“红色堡垒”。

发挥网格优势 实现精细管理

习近平总书记指出，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。要坚持和发展好新时代“枫桥经验”，强化网格化管理和服务，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求，把更多资源、服务、管理放到基层。

构建“家门口”网格体系。坚持“户数适中、任务适度、方便群众”原则，把服务延伸到居民“家门口”，科学合理设置社区网格，推行“微网格”管理，提升精细化治理、精准化服务水平，实现将治理落实到网格，将问题解决在网格。

选优配强网格力量。选拔组织能力强的担任辖区网格总负责人，从社区党员、热心居民、物业管理人员等选聘网格员，同时明确网格长、网格员在思想学习、日常工作、巡查走访、安全维稳等方面的具体任务，确保网格长和网格员能够规范细致地完成各项事务，更有效地帮助群众解决实际问题。

做精做细网格服务。按照基层党建网与社会治理网双向融合的思路，围绕政策宣传、社会治安、矛盾纠纷等工作内容，推动网格服务工作清单化、规范化、制度化。改变传统服务模式，从“等人来办事”到“主动找事办”，通过入户巡查、小区隐患排查、居民微信群反馈等多种方式，深入了解实际情况、详细记录、及时处理、定期跟进，构建了“日走访”“周座谈”“月回访”等一系列“日常工作在网格”工作机制，实现服务的精致与细致。

多元融合共治 凝聚强大合力

人民群众是基层治理现代化的主体，基层治理归根到底是为了群众，也需要依靠群众。提升基层治理成效，必须整合各方资源，汇聚众智众力，抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，畅通群众参与渠道，搭建多元化协商平台，拓展群众参与的广度和深度，坚持共建共治共享，形成人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，让人民群众有干头、有盼头。

搭建多元化平台。积极创新举措，搭建共享平台，通过实施党建联动、资源联享、服务联手等工作机制，解决没有活动场地，没有共享平台等一系列问题，实现共治共享的新局面。

强化服务阵地建设。为满足群众更高层次的需求，必须整合好各方资源和优势。可以由社区组织出人出力，企业赞助资金、设施，共同打造棋牌室、老年活动中心等基础设施，不断满足群众多元化生活需求，进一步提升群众宜居水平。

建立志愿者服务队伍。聚焦群众最关心的问题，精准对接需求，拓宽关爱渠道，加强关心关爱，比如定期开展“爱心食堂”、关爱老人、送菜上门、家政服务等公益活动，通过提供“看得见、摸得着”的优质服务，形成广覆盖、多层次、实用化的服务阵地体系，让他们的融入感和归属感更强，进一步增强社区的凝聚力和向心力。

在新征程上，坚持党建引领基层工作，不断探索基层治理的新方法、新路径，可以提升基层治理效能，增强人民群众的获得感、幸福感与安全感，为人民群众创造更加美好的生活。

（作者单位：安丘市委党校）

因地制宜发展农业新质生产力

◎刘琦

2025年中央一号文件锚定“三农”主战场，首次提出“因地制宜发展农业新质生产力”，释放出科技兴农科技强农的强烈信号。当前，农业领域正处于传统生产模式向现代化转型的关键期，亟需以科技创新为引擎、以区域特色为根基、以制度创新为保障，构建质量更高、效益更好、结构更优的农业发展新格局。站在新起点，各地需立足资源禀赋，以系统思维破解发展瓶颈，让农业新质生产力在广袤乡村落地生根、开花结果。

以科学规划为引领，激活区域资源禀赋“内生动力”。农业新质生产力的核心在于“因地制宜”，其本质是打破“一刀切”的发展惯性，精准对接区域资源特色与市场需求，将“资源优势”转化为“经济优势”。要构建“一域一策”的发展图谱，依托地理信息系统、大数据分析等技术手段，对土地、气候、水文等资源进行立体化评估，明确不同区域的适宜产业方向，比如山区可重点发展林下经济与生态康养，沿海地带可探索海洋牧场与渔旅融合模式，通过差异化布局形成特色鲜明、优势互补的产业集群。同时，强化产业链协同，推动农业生产、加工、销售环节深度融合，支持龙头企业与合作社建立利益共享机制，将分散的农户纳入现代化产业链，实现“小生产”与“大市场”的有效衔接。

以技术创新为驱动，打造智慧农业的“硬核支撑”。发展农业新质生产力，离不开技术迭代与模式创新的双轮驱动，让农业生产从“靠天吃饭”转向“靠数增收”。要构建以需求为导向的研发体系，聚焦节水灌溉、生物育种、智能农机等关键领域，推动科研机构与农业经营主体“结对攻关”，加速实验室成果田间地头转化。深化数字技术与农业场景融合，搭建覆盖全产业链的物联网平台，实时监测土壤墒情、作物长势、气象变化等数据，实现精准施肥、智能灌溉和灾害预警。针对小农户技术应用能力不足的问题，可推广“技术托管”服务模式，由专业团队提供从选种到销售的全程技术指导，降低新技术使用门槛。此外，加强农村新型基础设施建设，完善5G网络、冷链物流、仓储中心等配套，为智慧农业提供坚实底座。

以制度创新为保障，构建多方联动的“共赢生态”。农业新质生产力的可持续发展，需要以制度创新破除体制机制障碍、打通要素流动堵点，构建多元主体协同发力的“命运共同体”，让农业新质生产力释放持久动能。要深化农村土地制度改革，探索“三权分置”的灵活实现形式，鼓励村集体以土地入股方式与企业合作，既保障农民权益，又提升规模化经营效率。创新金融支持机制，设立农业新质生产力专项基金，引导社会资本参与高标准农田建设等农业项目，形成“财政引导、金融跟进、社会参与”的多元投入格局。实施“新农人培育工程”，将无人机操作、电商运营等技能纳入职业农民培训体系，同时完善人才下沉激励机制，对扎根乡村的技术骨干给予职称评定、创业扶持等政策倾斜。

（作者单位：安丘市委组织部）

推动公共文化服务体系建设与全域旅游发展相融合

◎李之凡 李晓祥

党的二十大报告提出，“健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程”“坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文化和旅游融合发展”。为此，我们要进一步加强文旅功能融合，完善基层公共文化服务体系，努力提升公共文化服务效能，积极推进公共文化服务体系建设与全域旅游发展相融合。

推动公共文化服务体系建设与全域旅游发展相融合，要明确双向互动关系带来的效益。一方面，在建设公共文化服务体系过程中，要立足文化资源优势，通过搭平台、优服务的创新方式，进一步促进全域旅游的宣传推广和品质升级。青州在建设公共文化服务体系的过程中，充分利用了当地特色文化资源，在提供优质公共文化服务的同时吸引了大量游客，从而推动了全域旅游的发展，进一步擦亮了青州文旅品牌。青州博物馆以馆藏文物为依托，借助互联网宣传优势，依托虚拟展灵活且操作性强的特性，打造青州博物馆研学体验中心，集传统文化艺术创新与XR、AR等现代科技于一体，推出漆扇、香包、软陶黏土、彩绘体验等多项传统工艺体验活动。另一方面，全域旅游以其接地气、聚人气的发展方式，可以进一步提升公共文化服务的服务范围和产品质量，推动城乡公共文化服务体系一体建设。尤其是在信息网络技术飞速发展的时代，一些传统的公共文化服务内容如阅读、观影、收听广播等都可以通过手机应用客户端来完成。随着生活水平的提高和对美好生活向往的追求，民众对公共文化的需求已然发生了变化，这就给全域旅游和公共文化服务体系建设带来了新的发展契机，即公共文化服务机构在承担旅游功能的过程中促进了公共文化服务体系的完善。

推动公共文化服务体系建设与全域旅游发展相融合，要把旅游要素嵌入总分馆制建设。充分发挥市县一级的文化馆、图书馆、博物馆、美术馆、艺术剧院“四馆一院”的龙头作用，在县域范围内构建“纵向贯通、横向互联”的公共文化服务网络体系，与此同时要将旅游服务功能融入其中，在公共文化场馆增设旅游咨询服务台、主题游展示版面、旅游产品展示区，向游客宣传推广旅游资源。在旅游资源丰富的镇（街道）综合文化站和村（社区）综合性文化服务中心建立旅游服务中心和旅游服务点。同时，旅游服务中心和服务点要配备专兼职工作人员，在保证基本公共文化服务效能发挥基础上，针对文化和旅游公共服务对象、内容和方式不尽相同的实际，按照“设施通用、功能拓展、动静分开、主客共享”原则，合理划分服务区域、调配服务设施和完善服务功能，突出宣传本土文化和特色旅游资源，要以旅游集散、产品展示、特色推介等为主要服务内容，为当地群众和外来游客提供旅游服务。在潍坊实践中，非常注重旅游要素的嵌入来增强美感，以公共文化示范镇街、最美公共文化服务空间、15分钟品质文化生活圈等创建项目为抓手，打造了更多既具有文化内涵，又具有审美意蕴的公共文旅综合体，有效推动了公共文化服务的全覆盖，推动了优质文化资源直达基层，让公共文化场馆在满足本地居民文化需求的同时，也成为了游客的旅游目的地和打卡地，使得潍坊市连续7年群众文化生活满意度评价位居全省前三名。

推动公共文化服务体系建设与全域旅游发展相融合，要让文化服务促进旅游品质提升。摒弃单纯以知名景区为支撑的旅游目的地建设模式，摆脱对景区资源的过度依赖，加大对古城古镇古村修复、民俗文化街区改造、传统市集恢复等特色文化建设的扶持力度，拓展“景区外”的沉浸式文化体验空间，深度挖掘城市各角落的文化特色亮点，壮大文化志愿服务队伍，在队伍中选取骨干人员担任历史文化名城推荐官，引导游客从关注单一景点转变为领略整座城市的文化魅力。同时，在巩固旅游服务设施的基础上，增设阅读沙龙、非遗展示、文艺表演、文创产品销售等功能区，从而为广大游客提供读书、阅报、娱乐、休闲、购物为等多元化的服务。同时充分利用旅游数字服务平台发布公共文化服务信息，精准对接游客群体需求，提供便捷化、精细化、个性化服务，提升服务品质，满足游客多样化需求。

（作者单位：潍坊市委党校 潍坊市文化和旅游局）

来论

雷锋精神永放光芒

◎丛秉政

阅读提示

雷锋精神，不仅是对雷锋的言行和事迹所表现出来的先进思想、道德观念和崇高品质的理论概括和总结，更是已升华为以雷锋的名字命名的、以雷锋的崇高品质为基本内涵的、在实践中不断丰富和发展着的、为人们所敬仰和追求的精神文化。无论时代如何变迁，雷锋精神永不过时，永放光芒。

1962年8月15日，年仅22岁的雷锋在辽宁抚顺因公殉职，其事迹率先从军营出发，逐渐在辽宁省内传播开来。1963年2月初，首都各大报刊开始刊登雷锋的日记摘抄。2月9日，解放军总政治部发出通知，号召全军广泛开展宣传和学习雷锋的活动。2月15日，《共青团中央关于在全国青少年中广泛开展“学习雷锋”的教育活动的通知》印发。1963年3月2日，《中国青年》第五、六期合刊“学习雷锋同志专辑”正式出版，率先刊登毛泽东“向雷锋同志学习”的题词。3月5日，《人民日报》等各大报纸转载题词后，学雷锋活动迅速从军队向全国各行各业发展，兴起全国性学雷锋热潮。至此，1963年3月5日成为毛泽东“向雷锋同志学习”题词纪念日，后被定为学雷锋纪念日。1993年12月，中国青年志愿者行动正式启动，自2000年起，每年3月5日又被设立为“中国青年志愿者服务日”。60多年来，学雷锋活动在中华大地蓬勃开展、持续深入，雷锋精神广为弘扬、赓续传承，激励着一代又一代人忠诚于党、奉献祖国、服务人民。

雷锋短暂的一生，虽然没有创造惊天动地的英雄伟绩，但他把自己生命的每一分热、每一分光都无私地奉献给人民，“把有限的生命，投入到无限的为人民服务之中去。”他用22岁的年轻生命，谱写出一部绚丽多彩的人生诗篇，树立起一座“全心全意为人民服务”的道德丰碑。雷锋做好事，为人民服务，决不是靠一时的热血和激动，而是坚持不懈，始终如一。无论在哪里，他从不降低为人民服务的满腔热情。全心全意为人民服务，是贯穿在雷锋一生中最突出、最动人、最完美的主旋律，也是雷锋精神的核心内容，它既反映了雷锋坚定的共产主义信念和崇高的共产主义品德和风格，又反映了雷锋无私奉献的人生态度。2015年8月，在陪父母去抚顺探亲时，我们特地去雷锋纪念馆参观学习，亲眼目睹《雷锋日记》真迹和有关雷锋遗物、雷锋事迹展等，深深感动不已……

雷锋身上所具有的信念的能量、大爱的胸怀、忘我的精神、进取的锐气，体现了中华民族的传统美德，顺应了社会进步的时代潮流，彰显了我们党的先进本色。2021年9月，党中央批准了中央宣传部梳理的第一批纳入中国共产党人精神谱系的伟大精神，雷锋精神被纳入其中。雷锋精神是一面永不褪色的旗帜，是中华民族的宝贵精神财富，是社会主义核心价值观的生动体现，是中国共产党人精神谱系的重要组成部分。

在毛泽东等党和国家领导人为雷锋题词60周年之际，习近平总书记对深入开展学雷锋活动作出重要指示，为新时代更好弘扬雷锋精神提供了根本遵循。今天，我们持续深入开展学雷锋活动，大力倡导雷锋精神，是因为雷锋和雷锋精神中蕴含着永不褪色的价值。奋进新时代的征程上，我们要深刻把握雷锋精神的丰富内涵，大力弘扬雷锋热爱党、热爱祖国、热爱社会主义的崇高理想和坚定信念，弘扬雷锋服务人民、助人为乐的奉献精神，干一行爱一行、专一行精一行的敬业精神，锐意进取、自强不息的创新精神，艰苦奋斗、勤俭节约的创业精神，努力把雷锋精神内化于心、外化于行，在平凡的工作生活中创造出不平凡的业绩、演绎出不平凡的善举，让雷锋精神闪耀着灿烂的时代光芒。

基层治理五论

◎于文梅

阅读提示

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在巩固党的执政基础和维护国家政权安全的高度，立足服务群众、造福群众，不断坚持和加强党对基层治理的领导，形成了关于基层治理的一系列重要论述，为新时代推进基层治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循和科学指南。

党的全面领导论。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。只有把党的全面领导贯穿基层治理全过程，才能从根本上提升治理体制效能的整体性、协调性和有效性。“欲筑室者，先治其基”，党的基层组织是党的肌体的“神经末梢”，是党执政大厦的地基，地基牢固大厦才能坚固。要抓实基层党组织建设，努力构建“大党建”格局，突出围绕组织建设、基层治理、服务群众等重点设立专项攻坚组，让基层党组织担负起引领基层治理的政治责任。

以人民为中心论。人民性是马克思主义最鲜明的品格。党的二十届三中全会进一步明确“坚持以人民为中心”是新时期进一步全面深化改革必须坚持的重大原则之一。基层是党和政府联系、服务群众的“神经末梢”。基层治理必须立足群众需求，为群众提供精细化服务。一方面，要全力推动公共资源向基层延伸，让发展成果更多更公平惠及全体人民；另一方面，要尊重群众在基层治理过程中的主体地位，充分发挥群众的主体性力量，不断调动群众积极性，并组织群众有序参与基层治理。

治理重心下移论。基层是社会的细胞，基层治理是国家治理的基石。任何一项国家行动最终都要落地基层，所以必须把“抓基层、打基础”作为长远之计和固本之策。可以发现，社会治理重心下移越来越强调“服务”二字。但是，在“下移”的改革实践过程中，部分基层单位出现了责任和事权扎堆，“大马拉小车”的结构性困境。党中央明确要求为基层减负，要坚决整治形式主义、官僚主义问题，精兵简政，持之以恒把这项工作抓下去。群众对基层工作的满意度一定程度上决定着其对党和政府的满意度。所以，基层治理改革一定要因地制宜、因时制宜处理好权限和人财物资源配置问题，为基层干部干事创业提供优质服务创造更多便利条件。

简约高效论。基层治理重视“刀刃向内”，主要工作是进行组织架构的结构性改革。深化基层机构改革，统筹党政机构设置、职能配置和编制资源，设置综合性内设机构。除党中央明确要求实行派驻体制的机构外，县直部门设在乡镇（街道）的机构原则上实行属地管理。继续实行派驻体制的，要纳入乡镇（街道）统一指挥协调。改革的最终目的是为了构建简约高效的基层治理体制，达到优化政府组织结构，形成高效率组织体系的目的。

治理共同体论。2021年出台的《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，提出坚持共建共治共享，建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。统筹推进乡镇（街道）和城乡社区基层治理共同体建设，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。首先，健全基层治理党的领导体制，以提升组织力为重点，加强党对基层组织和各类工作的统一领导。其次，树立大抓基层的政策导向，推动资源服务向基层下沉，重点加强基层行政执行、为民服务、议事协商、应急管理以及平安建设等方面能力建设。再次，健全基层群众自治制度建设，更好保障人民当家做主，把中国式民主价值和理念精准转化为科学有效的制度安排和符合民心的基层实践。

（作者单位：潍坊市委党校）