

做优增量盘活存量 拓展发展新空间

——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之四

2024年底召开的中央经济工作会议提出，必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。

今年以来，各地各部门不断深化对经济工作的规律性认识，统筹用好各类增量资源和存量资源，以存量促进增量，以增量带动存量，推动调整存量结构和优化增量资源相互协同，努力拓展发展空间。

聚焦“盘活”以存量促进增量

春节假期过后，浙江、山西等地陆续发行再融资专项债用于置换隐性债务，助力地方政府“轻装上阵”。

今年以来，12万亿元地方债“组合拳”正在加快落地，进一步为地方政府“松绑减负”，腾挪出更多资源拓展经济增长空间。

随着中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，增量和存量的关系也在发生重大变化，经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举。

盘活存量已成为推动经济增长的重要抓手。今年以来，各地各部门多措并举唤醒“沉睡”资产，激活高质量发展一池“春水”。

春光正好，在江西南昌的雷公坳文化体育产业园，随处可见跳跃抓拍，活力四射的身影。

就在几年前，这里还是一片闲置的高速公路服务区，直到江西将其列入城镇低效用地再开发试点，成功引入投资方，很快便将这里改造升级为文化体育服务综合体。

得益于盘活存量资源，一块块荒地正蝶变成宝地，一个个传统企业焕然一新，一项项“无形资产”被“有形盘活”，为经济发展注入新的活力和动力。

盘活存量首先要“盘”，对存量资源做到心中有数。

刚开年，浙江明确了“千项万亿”项目清单，分两批安排了重大项目投资。与此同时，浙江还围绕投资启动了另一项重要工作——对专项债形成的资产“摸家底、建台账”，迈开“盘家底”的第一步。

不仅是浙江，今年以来全国各地对存量资产加强“摸清家底”：天津对土地、房产、无形资产等存量“资产图”全面摸底，实施实时动态管理；甘肃天水深入开展农村房地一体宅基地确权登记发证工作，对辖区内所有村庄进行全面系统排查，为农村土地资源盘活奠定基础……

优质存量资产是沉淀的财富、隐藏的宝藏，低效用地、闲置楼宇、老旧厂房、交通水利等各类“老家底”，都在逐步变为未来的发展“富矿”。

盘活存量关键是“活”，对“怎么盘”做到心中有数。

2月26日9时30分许，随着上海证券大厦交易大厅锣声响起，华夏金隅智造工场REIT正式上市。

这是开年以来，首单以改造产业园为基础资产的REITs（不动产投资信托基金），其底层资产为金隅智造工场产权一期项目，由昔日的家具厂房升级改造而来，如今已变身成为科技创新产业汇聚的智造中心。

政府和社会资本合作（PPP）、资产证券化（ABS）、并购重组基金、产权交易所股权转让……盘活存量资产的方式不断推陈出新，不断提升资产流转的效率。

南开大学中国式现代化发展研究院高级研究员薄文广认为，“盘活”的过程要有增量思维，让资源发挥出更大价值。通



2024年1月6日拍摄的位于浙江省德清境内的杭衢铁路（建衢段）外塘隧道口（无人机照片）。杭衢铁路（建衢段）是我国首条采用“PPP（政府与社会资本合作）+EPC（设计施工总承包）”模式运作的高铁项目。（新华社发）

过盘活，很多资产正在产生持续性收益，既成为偿债资金的重要来源，也积极促进新增投资，为高质量发展提供有力支撑。

瞄准“做优”以增量带动存量

年初，凭借知识产权线上估值申办，福州国化智能技术有限公司顺利拿到了建行超300万元的纯信用贷款，后续智能机器人研发应用有了资金保障。

“去年分行共投放信贷资金超5000亿元，这里面既有新增贷款，也有盘活的存量。”建行福建省分行公司业务部副总经理欧阳曙光介绍，信贷结构要实现“有增有减”，加大对科技创新等领域的支持力度，这反推银行把到期收回的资金投向更高效的领域，以优质的增量贷款提升存量资金的效能。

当前，加快发展新质生产力对各要素供给水平提出了更高要求，增量必须向“优”迈进。

2月初，上海宝山区总投资超300亿元的年度首批重点项目集中签约落地。其中，不少科创项目将落户吴淞创新城，昔日的“工业锈带”正在变为“创新热土”。

开年以来，各地各部门打开思路，“工具箱”持续上新，以科技创新为抓手，产业升级为路径，将新增资源和项目投入到更具发展潜力和创新能力的领域。

河南打造的中部地区大型算力中心——河南空港算力中心正式投产；上海持续推动专利转化运用专项行动，让更多专利不再“束之高阁”；厦门引导当地龙头企业牵头组建创新联合体，承担国家科技项目……

一个个生动案例充分表明：科技创新正在成为创造经济增量的强劲动力。

走进安徽池州的贵池船舶工业基地，高耸的龙门吊依次排开，今年首批5艘新能源船舶正在抓紧建造中。

船舶工业是典型的传统制造业，但传统并不代表落后。瞄准“高精尖”，基地内企业新增投资向“新”发力，全力推动船舶制造业从传统制造向智能制造的转变。

做优增量，也能推动传统产业“老树发新芽”，这体现在多地的实践和探索。

在山东滨州，由民企承建的省级实验室正在打造原始创新策源地，推动铝产业提质升级；在成都的现代化养猪场，大数据建模、AI深度学习、计算机视觉算法等科技手段不断提升传统养猪业的智能化水平……

今天的增量就是明天的存量，做优增量才能为盘活存量提供条件和机遇，否则就容易浪费存量资源，或是走向低水平重复建设的老路。

在推动产业园区“腾笼换鸟”时，也要关注传统产业“旧貌换新颜”；在坚决防止新增隐性债务的同时，也要加大存量隐性债务化解力度；在合理控制新增房地产用地供应的同时，也要支持收购和处置存量商品房……

通过做优增量，更好带动存量，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级，培育新兴产业和未来产业，将进一步促进新旧动能平稳接续转换，为新质生产力发展壮大注入新活力。

打通“堵点”提高资源配置效率

随着城镇化率不断提升，农村宅基地的闲置问题日益凸显。如何管好用好这些资源资产？

2月23日发布的中央一号文件作出最新部署：扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式……

统筹好做优增量与盘活存量的关系，一个关键在于打通“堵点”、有效提高资源配置效率。

——加快消除资源要素高效流转的制度壁垒。

从《全国统一大市场建设指引（试行）》对外发布，到培育全国一体化数据市场，推动统一的电力市场建设，建设统一的医疗市场，提升平台的互联互通水平……着眼消除制度壁垒，着力打通各类资源要素流转和配置过程中的堵点淤点卡点。

——进一步激发资源高效配置的内生动力。

“原价3000多元的智能空调2000多元就能买回家，我把补贴政策用足，一口气换了3台。”家住贵阳的王先生告诉记者，今年以来消费品以旧换新补贴品类扩容，空调补贴数量从1件提升至3件。

数据显示，春节期间，在消费品以旧换新活动的推动下，汽车、家电家居、手机等数码产品等以旧换新销售量达到860万台（套），销售额超过310亿元，家电、手机销售收入同比分别增长约166%、182%。

消费潜力的释放，带动新的优质投资，将助力畅通国民经济循环，为盘活存量和做优增量开辟空间。

——以高效协同形成统筹做优增量和盘活存量的更大合力。

机械设备的有序运转，工作人员紧锣密鼓地推进施工进度……在停滞7年后，银川滨河氨纶纤维项目成功重启。

从纳入资产盘活项目台账，到获得超长期特别国债资金支持，到申请长期、低息的资产盘活项目银团贷款，再到迅速完成环评等关键行政审批……又一个项目重启，不仅是激活“沉睡”资产的一个成果，更是当地各部门互相配合“扫净屋子”的实践。

无论是“无中生有”开辟新赛道，还是“有中出新”推动传统产业改造升级，往往涉及多个部门、机构，离不开各方协同配合。

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘青表示，在推动经济高质量发展的过程中，不仅需要各方形成合力下好“一盘棋”，更要坚持系统思维，从全局和长远的视角，推动做优增量和盘活存量协同发力，让思路活起来，把技术用起来，将资源调度起来，更好拓展发展空间。

新故相推，日生不滞。

着眼于中国式现代化建设全局，要坚持做优增量和盘活存量“双轮驱动”，促使存量与增量保持良性循环和动态平衡，助力中国经济“稳”中有“进”，创“新”登“高”，为推进高质量发展注入源源动力。

（新华社北京2月28日电）

国家公共数据资源登记平台上线运行

据新华社北京3月1日电（记者严赋憬）记者3月1日从国家数据局获悉，今天上午，国家公共数据资源登记平台（https://sjjinda.gov.cn）正式上线运行，登记工作全面展开。这标志着数据要素市场化配置改革迈出重要一步。

公共数据资源登记平台是开展登记工作的信息化载体，实行“一个标准，两级架构”。1日上线的国家登记平台，主要负责办理中央和国家机关及其直属机构、中央企业的登记业务，同时暂时作为受理部分未完成平台建设省份的登记申请。

据了解，登记首日，国家登记平台已有医保、气象、自然资源等多类国家级公共数据上线。北京、天津、河北、内蒙古、辽宁、上海、广东、海南、四川、陕西、宁夏、新疆生产建设兵团等地依托国家平台开展了登记工作。此外，山西、江苏、浙江、安徽、福建、江西、湖北等省级平台完成开发，与国家平台顺利对接，当天同步上线运行。国家登记平台与省级登记平台依托国家电子政务外网实现统一赋码、互联互通，将逐步构建起职责明确、分工负责、运转有序的全国公共数据资源登记体系。

2025年全国“学雷锋·文明实践我行动”主题活动启动

据新华社北京3月1日电 在第62个学雷锋纪念日来临之际，中央精神文明建设办公室、共青团中央、全国妇联、中国文联、中国科协、教育部、文化和旅游部、国家卫生健康委联合主办的2025年全国“学雷锋·文明实践我行动”主题活动，在雷锋故乡湖南长沙正式启动。

启动仪式上，全国学雷锋先进典型和文明实践志愿者，分享感想体会，引发群众强烈共鸣。《我们都是雷锋》《花开新时代》等文艺节目生动诠释了雷锋精神的时代内涵。现场播放的主题片展示了全国各地学雷锋文明实践的鲜活场景，营造了学习雷锋、崇德向善、争做先锋的浓厚氛围。

因地震暂停对外开放的 珠峰景区重迎游客

新华社拉萨3月1日电（记者刘洲鹏 蒋梦辰）记者从日喀则珠穆朗玛文化旅游投资发展有限公司获悉，珠峰景区于3月1日0时恢复开放。

珠穆朗玛峰耸立在中国与尼泊尔交界处，珠峰北坡位于西藏定日县境内。1月7日9时5分，定日县发生6.8级地震，为保障游客及工作人员生命财产安全，珠峰景区于1月7日10时暂停对外开放。

环境综合观测研究站站长马伟强表示，截至2月28日，珠穆朗玛峰未受地震影响，未观测到有明显的冰崩、雪崩或地质变动。“这一结果表明，景区目前具备恢复开放的安全条件。在确保安全措施到位的前提下，可有序恢复开放。”马伟强说。

在珠峰景区关闭期间，日喀则珠穆朗玛文化旅游投资发展有限公司对景区进行安全隐患排查，目前已完成旅游观光车运营路线道路的除险工作。



特朗普与泽连斯基在白宫发生激烈争吵

2月28日，在美国华盛顿白宫，美国总统特朗普与乌克兰总统泽连斯基爆发激烈争吵。美国总统特朗普2月28日与到访白宫的乌克兰总统泽连斯基在媒体前爆发激烈争吵，泽连斯基提前离开白宫。双方原计划在会晤后召开联合记者会并签署美乌矿产协议。当天联合记者会已被取消，协议暂未签署。

（新华社发）

（上接1版）

（三）

“杭州六小龙”是怎样炼成的？随着浙江杭州一些科技企业频频爆出圈，引发广泛关注和深入思考。从持续推进教育、科技、人才一体改革发展，到不断优化营商环境，涵养创新生态，当地以改革点燃创新之火，以沃土培育科技之树，助力企业保持“十年磨一剑”的定力，在不懈探索中迎来了“乘风破浪”的发展契机。

钱塘江畔的生动实践，是新时代中国改革发展的一个缩影。一个个令人振奋的创新成果启示人们：改革，是高质量发展的活力之源、制胜之道。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于向深水区和无人区进军，开创了以改革开放推动党和国家各项事业取得历史性成就、发生历史性变革的新局面。新时代全面深化改革取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，是我国改革开放历史进程中最壮丽的篇章之一，为全面建成小康社会、续写“两大奇迹”提供了强大动力和制度保障，也为新征程进一步全面深化改革提供了坚实基础和宝贵经验。

（四）

“家家户户幸福生活，老老少少开心快乐，就是人间美景。我们要一起努力，让

发展永无止境，改革未有穷期。推动高质量发展、推进中国式现代化，还有不少硬骨头要啃，不少难关要过。比如，市场体系仍不健全，市场发展还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。用发展的眼光看，破解发展中的问题、化解成长中的烦恼，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决，为中国式现代化建设注入强劲动力，提供有力保障。

改革只有进行时，没有完成时。党的二十届三中全会科学谋划以进一步全面深化改革推进中国式现代化，提出300多项重要改革举措，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。

广东加强新领域新赛道制度供给，安徽高质量推进二轮土地承包到期延包评价试点，重庆探索建立区域市场一体化评价机制，新疆加快“一带一路”核心区建设……新春伊始，浓浓的改革气息扑面而来，中华大地涌动着进一步全面深化改革、扎实推动高质量发展的滚滚春潮。

这美景越来越靓丽。”春节前夕，习近平总书记冒着严寒来到辽宁，看望慰问基层干部群众。

心之所系，行之所至。从大山深处到胡天雪地，从彩云之南到北疆边陲，党的十八大以来，每逢新春佳节来临之际，习近平总书记总会来到人民群众中间，问冷暖、察实情、聊家常、问安康，彰显人民领袖爱人民的公仆本色和赤子情怀。

人民，在中国共产党人心中重逾千斤。发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。在新时代波澜壮阔的改革进程中，人民是逻辑起点，亦是价值归宿。高质量发展的脉搏，永远为人民而跳动。

（五）

“欢迎大家畅游这片热情洋溢、开放包容的黑土地，追寻中国式现代化足迹。”在哈尔滨第九届亚洲冬季运动会开幕式欢迎宴会上，习近平主席热情欢迎国际贵宾，冰雪文化和冰雪经济方兴未艾，成为高质量发展的新动能和对外开放的新纽带。

世界好，中国才会好；中国好，世界会更好。在世界百年变局加速演进的背景下，新时代中国坚定不移扩大高水平对外开放，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。

开放，为经贸往来提供“硬核支撑”。统筹推进自贸试验区建设，高质量建设海南自由贸易港，不断缩减外资准入负面清单，制造业准入全面放开，服务业开放等持续推进，搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸平台，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），高质量共建“一

带一路”持续推进……党的十八大以来，中国对外开放的大门越开越大，合作共赢的阳光大道越走越宽。在世界经济的坐标系里，一个迈向高质量发展、愿与世界分享机遇的中国，展现着深邃智慧和责任担当。

开放，也是文明交流互鉴的双向奔赴。春节申遗成功后的首个春节，在240小时过境免签政策以及“免签朋友圈”持续扩容带动下，不少外国游客乘兴而来，中国共接待来自175个国家和地区的入境游客逾343万人次，同比增长6.2%。“洋面孔”打下大街小巷，“China Travel”持续升温……“来之前觉得中国是个谜，来之后自己变成了中国迷”。多层次、多领域的国际人文交流合作，不仅推动了中华文化走向世界，也让世界更真切地感受一个开放、自信、文明、安全的真实中国。乘着春风，智慧在时代大潮中焕发新的光彩，搭建起心灵相通的桥梁，拉紧了与中国与世界互利合作的感情纽带。

“中国已经找到了成功的现代化发展道路……相信中国将保持发展繁荣，为世界的和平和发展作出更大贡献。”如新加坡国务资政李显龙所说，越来越多的国家和机构看好中国，以实际行动为中国发展前景投下“信任票”。世界银行、国际货币基金组织等国际机构上调2025年中国经济增长预期，特斯拉上海储能超级工厂正式投产，德国西门子、日本丰田汽车、法国赛诺菲等外企纷纷采取行动，进一步深耕中国市场，期待实现更大发展。

近日，《2025年德外经贸行动方案》对外发布，从四个方面提出20条措施，再次表明中国坚持高水平对外开放、大力吸引外国的信心和决心。开放之门通往世界，合作之翼托举未来。胸怀世界、开放包容的

无论改革还是发展，认识上的每一次突破和进展，实践中的每一个创造和积累，无不源于人民群众的拼搏奋斗和聪明才智。尊重人民主体地位和首创精神，把人民群众中蕴藏着的智慧和力量充分激发出来，推进中国式现代化就拥有了无往不胜的强大力量。

（六）

“中国天眼”极目苍穹，“雪龙2”号破冰前行，梦想号探秘大洋，全球最快高铁列车CR450动车组横空出世，深中通道踏浪海天……近日，外交部发布的一段名为“未来已来”的高燃视频，展示一系列中国创新成果，引发广泛共鸣。追梦星辰大海，奋斗开创未来，新时代中国在高质量发展之路上稳健前行。

“道阻且长，行而不辍，未来可期。前进道路上，只要我们有坚定信念信心不动摇，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩，坚定不移办好自己事，就一定能够打开改革发展新天地！”

用耕耘唤醒大地，用汗水浇灌希望，春天是真抓实干的季节。各地重大工程项目建设扬帆策马，企业招工赶订单生产火热进行，农民抢抓农时开展春耕备耕，科研人员刻苦钻研攻关难关，广大奋斗者在不同岗位拼搏奉献。最美的风景，不是山顶的风光，而是攀登者的足迹。中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，无数道光汇聚成照亮征途的璀璨星河。

历史不负实干者，时代眷顾奋进者。新时代新征程，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，14亿多中国人民坚定信心、凝心聚力、真抓实干，必将把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进，共同书写中国式现代化新篇章。

（新华社北京3月1日电）