

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

聚焦问题补短板 创新机制提质效

——新时代环保工作破局路径探析

◎汲淑艳

生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计。习近平总书记强调,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。环境保护是一项政治任务,必须扛牢责任、高位推进、靶向发力、久久为功,推进新时代环保工作改革创新,激发绿色发展新动能,共建美丽中国新未来。

直面问题找差距,深刻认识环保改革创新的必要性与紧迫性

当前,我国生态环境保护已进入政策驱动的强约束阶段。从国家层面看,“双碳”目标设定了明确的时间表和路线图,要求到2030年实现碳达峰,2060年达到碳中和,这一战略目标正在重构各行

业的发展逻辑。新修订的《环境保护法》《大气污染防治法》等法律法规持续加严处罚标准。同时,我国在国际环境治理中的角色日益重要,加入《巴黎协定》《生物多样性公约》等国际条约后,履约压力与

日俱增。这些政策压力共同构成了环境保护的刚性约束体系,使得环境治理从“软要求”转变为“硬指标”。

经济高质量发展与生态环境保护的协同推进已成为必然选择。在产业层面,

高耗能行业正面临严格的产能置换要求,同时公众环保意识显著提升,这些变化表明,绿色转型不仅是政策要求,更是市场选择和民心所向,环境保护正在从成本中心转变为价值创造的新引擎。

精准施策解难题,找准找实环保改革创新的关键突破口

推进机制创新,构建高效治理体系。一是创新“全员环保”工作机制。围绕打破“环保问题就是环保部门的问题,环保责任就是环保部门的责任”思维定式,建立生态环境委员会领导推进、镇街区和市直部门齐抓共管、环保网格综合监管、企业落实主体责任、社会各界广泛参与的“大环保”机制,变环保部门“孤军作战”为全行业各领域共同参与、齐抓环保,有效凝聚环保工作合力。二是探索“环保管家”服务模式。创新由第三方机构提供环境问题诊断、系统方案设计、环境治理实施等综合服务的“环保管家”新模式,聘请专家组成专业团队,为园区及企业提供“看环评、核现场、检排污、找问题、查隐患、开良方、常督办”一站式环保咨询和托管服务,帮助企业解决“不会治污”“治不好污”问题,有效提高环境治理水平。三是优化“智慧环保”监管方式。创新“互联网+环保”监管新模式,构建以

环保“智慧大脑”为中枢,以企业用电量智能监测、危险废物智慧管理、机动车遥感监测等若干平台为支撑的“1+N”智慧环保体系,打好“科技+监测+执法”环保监管“组合拳”。

实施技术创新,强化科技赋能治污。一是探索生活垃圾减量化资源化利用路径。源头减量方面,推广绿色包装,倡导简约生活;分类收集环节,完善垃圾分类体系,提高分类精准度;资源化利用上,对可回收物高效回收再生,厨余垃圾制肥或产沼气,焚烧发电实现能量转化;同时,加强政策支持与技术研发,推动产学研合作,提升处理效率,引导公众参与,形成全社会共同推进生活垃圾减量化、资源化的良好氛围。二是探索工业固废综合利用路径。结合机械制造、纺织印染、盐化工等产业发展特点,探索铸造废砂、粉煤灰、炉渣、印染污泥、碱渣等工业固体废物“源头减量、精细管理、无害处

理、资源利用”新路径。围绕破解印染企业聚集而带来的印染污泥处置难题,积极引进深圳深水海纳水务集团,建设污泥资源化综合利用项目,采用国际先进的“干化+焚烧”技术,并“变废为宝”生产绿色建材,污泥本地无害化。三是攻坚绿色科技新技术。建立政企学研融合、资源配置高效、成果转化顺畅的创新体系,聚焦生态保护与修复、清洁生产、节能环保等领域,与高校院所开展务实合作,突破“卡脖子”技术,形成一批绿色创新成果。针对污水降氮难题,创新揭榜挂帅机制,中科院技术团队“揭榜攻关”,蹚出污水治理新路径。着眼绿色低碳高质量发展提供有力人才支撑,建成全省首家以服务生态文明建设和绿色发展为办学方向的高等职业院校——潍坊环境工程职业学院,每年向社会输送优秀“环保蓝领”。

加快模式创新,激发多元共治活力。

一是创新绿色产业发展新机制。坚持环境倒逼,绿色崛起,优选现代精细化工、海洋生物医药、先进装备制造等六大重点产业链,建立“亩均效益”评价、节能评估审查、清洁生产审核等机制,全面提升产业链绿色发展竞争力。二是探索农业废弃物全量利用路径。建立“村收集、镇运输、市处理”收储运体系,探索肥料化、饲料化、原料化、基料化、燃料化“五料化”利用方式。建立废旧农膜定点回收、循环利用机制,变“白色污染”为包装袋、塑料管等“绿色财富”。构建“谁使用谁交回、谁销售谁收集、专业机构处置、市场主体承担、公共财政补充”模式的农药包装废弃物回收处理体系。三是探索绿色惠民新模式。着眼拓宽绿水青山转化金山银山的路径,积极做好“生态+”文章,大力发展“生态+农业”“生态+文旅”等新业态,努力实现做优生态与做强产业的互促共赢,让“生态绿”转换为“幸福金”。

巩固长效机制,全力推进环保改革创新落地保障

强化制度保障,确保改革可持续。制度保障是环保长效机制的基础支撑,需要建立全链条、多维度的制度框架。在顶层设计层面,应当完善生态环境保护法规体系,制定覆盖大气、水、土壤等各要素的专项规章,形成相互衔接、协同发力的制度网络。监管机制方面,要健全源头预防制度,严格实施环境影响评价和“三线一单”管控;完善过程监管制度,推行排污许可“一证式”管理,建立覆盖所有固定污染源的企业排放台账;强化后果严惩制度,完善生态环境损害赔偿、公益诉讼等追责体系。考核问责方面,需要深化领导干部自然资源资产离任审计,将生态环境保护纳入党政领导干部政绩考

核,实施生态环境损害责任终身追究制。同时要建立跨区域、跨部门的协同治理制度,完善信息共享、联合执法、生态补偿等协作机制,破解“九龙治水”难题。

强化资金保障,破解投入难题。资金保障是环保长效机制的物质基础,需要构建可持续的财政金融支持体系。财政投入方面,要建立常态化、稳定增长的环保财政投入机制,明确各级财政环境保护支出责任,设立生态环境保护专项资金,重点支持环境基础设施建设、生态修复等重大项目。市场化机制方面,需要完善生态环境价格机制,合理制定污水处理、垃圾处理等收费标准;健全生态补偿制度,建立纵向转移支付与横向生态补

偿相结合的补偿体系;创新发展绿色金融,鼓励银行机构设立环保专项贷款,推动绿色债券、绿色保险等金融产品创新。资金管理方面,要建立项目储备库制度,实施全过程预算绩效管理,强化资金使用监督评估,确保资金使用效益最大化。同时要拓宽投融资渠道,鼓励社会资本参与环保项目建设运营,推广政府和社会资本合作模式。

强化人才保障,提升治理能力。人才保障是环保长效机制的关键支撑,需要建设高素质专业化的环保人才队伍。队伍建设方面,要优化环保系统编制资源配置,重点加强基层执法监测力量;完善专业技术职称评聘制度,建立符合环保

工作特点的人才评价体系;实施环保干部能力提升工程,开展系统性、专业化的业务培训。技术支撑方面,需要加强环境科研能力建设,组建专业智库团队,开展关键技术攻关;推进环境监测网络建设,配齐现代化监管装备,提升信息化监管水平。管理机制方面,要健全人才引进培养机制,完善薪酬待遇和职业发展通道;建立专家咨询制度,为重大环境决策提供智力支持;创新考核激励机制,激发干部队伍干事创业活力。同时要加强作风建设,培养“严、真、细、实、快”的工作作风,打造政治强、本领高、作风硬、敢担当的环保铁军。

(作者单位:昌邑市委党校)

来论

构建法治发展环境 激发民营经济活力

◎王雯

阅读提示

民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础。5月20日正式施行的《中华人民共和国民营经济促进法》为进一步坚定落实“两个毫不动摇”,优化民营经济发展环境,促进民营经济持续、健康、高质量发展提供了法律保障。

着力打通法律落地的“最后一公里”,营造民营经济发展更安心、服务更贴心、办事更省心的法治环境。一是加强宣传解读,送上法治“定心丸”。通过举办送法进商会、进企业活动,组织法律专家、律师团队“面对面”宣讲法律,让法治温度真正传导至民营企业“神经末梢”。二是优化服务举措,当好民营企业“娘家人”。通过“证照分离”改革,简化企业开办程序,提高市场准入便利性。深化政企常态化沟通交流,充分发挥服务企业专员作用,把“遍访企业”做实做细做深。深入推进“我为企业找订单”“我帮企业组主场”活动,促进企业、产品、服务、市场精准对接。三是营造法治环境,筑牢发展“防护网”。深入开展民营经济发展环境治理,破除隐性壁垒,破解阻碍民营经济发展的堵点、难点问题,建立健全法律护航民营经济高质量发展机制。严格落实公平竞争审查制度,为民营经济组织公平参与市场竞争锻造“护身符”。

提升民营企业自主创新能力,积极培育发展新质生产力,让科技创新成为潍坊民营企业的“第二增长曲线”。一是健全体系支撑。加快建设现代化产业体系,聚焦“9+3+N”产业链群建设,持续深化实化“链长制”,突出抓好链主企业带动、项目支撑、上下游合作等重点举措,加快提升民营经济产业层级和经济效益。二是强化科技赋能。大力提升科研平台成果转化能力,鼓励支持民营企业提高科技研发

投入,并向高端化、数字化、绿色化迈进。三是提升创新质效。引导民营企业大力发展数字经济,持续推进数实融合、数转智改。加强知识产权保护和运用,实施产业链质量提升行动,标准助企强链行动,引领民营经济优化升级。持续开展“万人千企大培训”和“潍企藏品出海”行动,组织民营企业参加境内外展会,推动专精特新民营企业开展外贸业务。

始终坚持“促进”与“规范”并重理念,在释放活力、防控风险中助力民营经济高质量发展。一是营造合规经营氛围。加强普法培训宣传,引导民营企业将合规意识转化为组织基因,对照法律条款加强合规体系建设,坚持诚信经营,自觉接受法律和社会监督,从传统家族式管理向现代化企业治理转型。二是提升金融服务水平。充分发挥潍坊市资本中心效能,完善“金融伙伴”工作机制,举办政银企对接活动,推动民营企业新增贷款,持续提高金融机构存贷比。扩大知识产权质押、订单融资等创新金融工具覆盖面,支持民营企业通过债券工具融资,探索设立商会互助基金,为优质项目提供过桥资金支持。三是放大人才强企效应。制定加强重点产业人才支撑服务推动民营企业发展的若干措施,持续推进“智联百校”,领军人才“筑峰”“技能兴潍”等行动,吸引更多高端人才、技术、项目落户潍坊,为潍坊民营企业蓬勃发展提供更为强劲的智力支持。

(作者单位:坊子区委党校)

健全绿色低碳发展机制 推动美丽潍坊生动实践

◎姚相智

阅读提示

党的二十届三中全会提出“健全绿色低碳发展机制”,这是基于加快发展方式绿色转型、建设人与自然和谐共生的中国式现代化作出的重大部署,也是实现“双碳”目标的战略路径和重要任务。加快绿色低碳发展,在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长,将为地方和企业带来巨大的发展新机遇和新空间。

构建绿色低碳循环发展经济体系。绿色低碳循环发展经济体系是以新发展理念为统领,强调把绿色发展、低碳发展、循环发展的理念和模式贯穿到经济发展的各环节、各方面、全领域。第一,必须坚持系统观念。习近平总书记强调,“协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。”降碳、减污是做减法,扩绿、增长是做加法。“降碳”可以从源头上减少污染物的排放;“减污”可以提高生态环境质量;“扩绿”则可以增强碳汇能力;“增长”是基于良好的生态环境从而实现经济高质量发展。降碳、减污、降低的是高碳经济,减少的是“黑色经济”,增加的是低碳经济、绿色经济和美丽经济。第二,推动产业结构优化升级。合理利用生物质资源,绿氢掺烧等低碳技术助推煤电行业低碳化改造;着力构建新能源、节能环保、新能源汽车等绿色低碳产业经济布局,同时在确保能源安全的前提下,支持光伏产业、环保产业健康发展。第三,培养社会绿色低碳消费偏好。科学利用“职工美好生活季”“潍坊马拉松”等活动,通过招募“绿色志愿者”、设立“绿色低碳体验专区”、捕捉“绿色瞬间”等方式,让公众充分认识到绿色低碳消费正成为引领市场潮流的新趋势,形成全社会绿色发展共识,打造“潍美”城市绿色IP。

健全碳市场交易制度。碳交易市场的启动为推动我国经济社会发展全面绿色转型提供了新契机,注入了新动力。一方面,全国碳排放权交易市场共同构成了我国碳市场,二者既有侧重、独立运行又互补衔接、互联互通。在具体组织过程中,既要关注重点排放单位的二氧化碳排放指标,形成合理激励约束的碳价,进一步优化配置碳排放空间资源,也要积极调动全社会力量,吸纳更多经营主体、项目业主和第三方机构,金融结构等,自愿开发和实施可再生能源、林业碳汇等减排项目,共同参与温室气体减排行动。另一方面,健全碳市场交易制度既要科学发挥市场作用,也要稳固发挥政府作用。依托市场,充分发挥我市碳交易平台作用,立足潍坊市区位和产业优势,逐步扩大区域性碳排放交易市场,丰富市场主体,适时引入非履约机构参与碳交易。依托政府,构建公平公正公开透明的碳市场交易规则,确保各类碳交易主体依法平等使用碳交易市场要素。同时,要完善配套的绿色低碳发展经济政策体系,例如,科学运用碳期权交易等绿色金融手段,帮助规避碳价波动所带来的不利风险,持续助推全市“双碳”战略实施。

(作者单位:潍坊市委党校)

创新“密·监督”品牌 提升人大监督质效

◎王永亮

具体做法

“全”,即周密,推动监督多渠道、全过程,拓展意见建议收集渠道,除了传统的代表收集意见建议的渠道外,还通过巡察建议、检察建议、12345热线、周边县市联动等多个途径收集问题建议,为监督工作顺利开展提供保障。推动多种监督协同融合,与政协、纪检监察、检察、司法4个单位联合,构建“五位一体”联合监督格局,形成互通共享、问题共答的监督合力,后续将逐步拓展,将更多的监督主体纳入,增强监督实效。

“精”,即精密,强化监督精准性、高品质。创新实施“靶向监督”,以解决问题为目的,奔着问题去,追着问题走,做到市委决策部署的重点领域和事项在哪里,监督就向哪里发力;法律法规实施的短板弱项在哪里,监督就向哪里用力;人民群众反映的矛盾问题在哪里,监督就向哪里聚力,提升人大监督的精准性。实施“穿透力”监督,突出效果导向,做好监督“后半篇文章”,常态化跟踪监督事项进展,对达不到预期的督办事项,开展“二次监督”“滚动监督”,直至问题彻底解决,打造监督工作完整闭环。

“快”,即紧密,提高监督时效性、预见性。创新实施“即时监督”,用好“代表·局长面对面”等监督平台,代表收集到的民生问题,5日内由高密市人大汇总并对口督办,相关责任单位3日内回应,7日内核实解决并反馈,短时间内难以解决的事项,要承诺办理时限,尽早推进解决,实现民生事项

“即督即办”。发挥“家站室”民意收集平台作用,及时了解掌握群众反映的苗头性、倾向性问题,组织代表开展前瞻性调研,挖掘问题根源,提出监督建议,督促相关单位提前解决,将问题消除在萌芽状态。

“亲”,即亲密,保障监督有温度、有韧劲。把握好监督和支持的关系,推动监督刚柔相济,既不失刚性,又不缺温度。一方面,与群众亲密无间。通过“代表联系日”“向选民述职”等形式保持同群众密切联系,采取“五位一体”联合监督格局等方式,真实反映民意,广泛集中民智,确保监督更加符合群众意愿和心声。另一方面,与监督对象亲而有度。在严格遵循法定程序开展监督的前提下,加强与监督对象的沟通联系,通过执法检查提前告知等柔性手段,推动相互理解、相互支持、形成工作合力,确保人大监督实效。

工作成效

有效助力发展大局。紧盯经济运行、生态环保、社会稳定等领域扎实开展监督,护航经济社会高质量发展。根据高密市委安排,对信访工作排名靠后的单位进行多轮次“穿透力”监督,督促相关单位用心用力用情“一抓到底”解决信访难题,先后化解重点积案900多件,提高了信访工作法治化水平,助推了社会大局和谐稳定。

有效解决群众“急难愁盼”。将工作触角延伸到人流最密集处,让群众感受到民意有人听、民生有人管、民主在身边,确保监督更加符合群众意愿和心声。与高密市检察院

共同制定出台《人大代表建议与检察建议衔接转化办法》,13个方面的代表建议与检察建议相互衔接转化办理,推动解决地下车库无线信号覆盖等一批群众关心的问题。针对群众反映的电动车违规停放、社会办医疗机构经营管理不规范等问题,及时启动相关调研,提出了整合资源建设电动车充电区域,优化社会办医疗机构前置审批等建议,被高密市委、市政府充分采纳,并迅速转化为整改措施,避免了更多同类问题的发生。在3个街道实行“民生实事票决制”以来,组织人大代表票决出实施大田托管,建设智慧健康养老中心等45个民生实事项目,民主解决物业纠纷、邻里噪音等“关键小事”198件,有效提升了群众的幸福感和获得感。

有效优化营商环境。把优化营商环境作为监督重点,在夯实经济发展“软支撑”中精准释放人大力量。开展营商环境专题询问,集中征求841名市、镇人大代表建议,充分吸收政务热线、信访等渠道发现的问题建议,梳理形成5大类56条意见,向14个部门开展专题询问,推动政府部门改进工作,优化环境。“在营商环境监督问效——人大代表在行动”代表主题活动中,既落实好面对面专题询问等刚性监督手段,又组织代表定期深入企业了解惠企政策落实、行政审批效率、人才引进等情况,把发现的问题及时反馈给政府部门统筹解决,形成监督者与被监督者的良性互动,真正把“寓支持于监督之中”落到实处。

(作者系高密市人大常委会党组书记、主任)