

坚定信心用好优势 不断巩固拓展经济稳中向好势头

——韩文秀解读中央经济工作会议精神

结合实际，领会做好新形势下经济工作的规律性认识

论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

认识规律、尊重规律、运用规律，是我们党治国理政的重要经验。

必须充分挖掘经济潜能、必须坚持政策支持和改革创新并举、必须做到既“放得活”又“管得好”、必须坚持把投资于人紧密结合起来、必须以苦练内功来应对外部挑战，中央经济工作会议概括提炼的这“五个必须”，是我们党在引领发展实践的基础上对做好新形势下经济工作规律性认识的深化，进一步丰富和发展了习近平经济思想。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，这“五个必须”对“十五五”经济社会发展具有很强的指导性、针对性，为奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步提供了行动指引。

要深刻认识到，充分挖掘经济潜能，就是要用好产业体系完整、市场规模巨大等优势，化潜力为动力，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中；坚持政策支持和改革创新并举，就是要直面老问题、新挑战，完善宏观经济治理体系，在稳扎稳打中推动高质量发展；做到既“放得活”又“管得好”，就是要认真落实充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用的要求，进一步解放和增强社会活力；坚持投资于人紧密结合起来，就是要促进物质资本和人力资本积累相协调，做到投资于物和投资于人双向赋能，相互促进；以苦练内功来应对外部挑战，就是要统筹发展和安全，办好好自己的事，做强做优做大实体经济，在惊涛骇浪中始终立于不败之地。

这里结合实际，重点就“必须坚持政策支持和改革创新并举”进行深入解析。

“十四五”时期，我们有效应对各种冲击挑战，党和国家事业取得新的重大成就，离不开改革发力、政策给力。从纵深推进全国统一大市场建设、发布《市场主体负面清单（2025年版）》，到施行民营经济促进法、修订反不正当竞争法，一批改革举措落地见效，不断释放市场活力。面对经济下行压力加大，党中央“里程碑式出手”，果断部署一揽子增量政策。今年以来，“两重”“两新”政策加力扩围，降准、降息释放流动性，政策在保持连续性、稳定性的基础上，更具精准性、灵活性，及时对冲经济运行中可能出现的波动。

当前，我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织，解决问题必须综合施策，继续用好政策支持和改革创新这两手。既要加大宏观政策逆周期调节力度，减轻短期经济波动；又要不失时机深化改革，激发创新活力，调动地方和企业积极性，推动经济更多转向内生增长。

做好明年经济工作，在政策支持上，会议提出“实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性”“坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能”；在改革创新上，会议部署“八个坚持”的重点任务，其中围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”“坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力”等安排了一批改革创新具体举措，都是针对实际问题提出的，奔着解决问题去的。坚持政策支持和改革创新并举，体现的是系统观念和问题导向，二者相向发力、协同发力，既能有效减轻波动，又能充分激发活力，更能提振信心、凝聚力量，形成共促高质量发展的强大合力，推动我国在爬坡过坎中实现质的有效提升和量的合理增长。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，以习近平经济思想为指引，深入领会“五个必须”的规律性认识，从实际出发、按规律办事，因地制宜做好经济工作，就一定能实现“十五五”良好开局，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，持续增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。（新华社北京12月13日电）

政策措施同向发力，形成合力。

“去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”韩文秀说。

纲举目张抓好“八个坚持”的重点任务

2026年是“十五五”规划开局之年。韩文秀表示，明年经济工作头绪多、任务重，要抓住关键，纲举目张，落实好中央经济工作会议部署的“八个坚持”重点任务。

会议确定，明年经济工作抓好八项重点任务：坚持内需主导，建设强大国内市场；坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能；坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。

“面向基本实现社会主义现代化，我国城镇化、科技创新、产业升级、民生改善等都有很大发展空间。”韩文秀说，靠前实施具备条件的“十五五”重大项目，发挥重大工程牵引带动作用，有效激发民间投资活力，推动投资止跌回稳。

韩文秀指出，要制定全国统一大市场建设条例，实现市场准入、公平竞争、质量标准等制度统一。持续规范地方政府经济促进行为，出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单。继续规范涉企执法行为，深入整治“内卷式”竞争。下更大气力推进解决拖欠企业账款问题，坚决防止前清后欠。

就业是民生之本。韩文秀说，当前供需弱态势在就业领域也比较明显，要强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，不断提高就业质量。

针对积极稳妥化解重点领域风险，韩文秀强调，要着力稳定房地产市场。要有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，严防虚假化债、数字空转，不得违规新增隐性债务。要加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。要稳妥推进地方中小金融机构风险化解和减量提质，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

“明年我国经济发展面临的机遇和挑战并存，形势越是复杂，越要加强党对经济工作的全面领导，坚持党中央集中统一领导，形成统一意志和强大合力。”韩文秀说，我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、攻坚克难，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局，起好步。（新华社北京12月13日电）



12月4日，在南京人工智能生态街区的“AI·模坊”南京智能体集散中心，一款机器人在打招呼。（新华社发）

调控，减轻短期经济波动，又要不失时机全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。”韩文秀说。

三是必须做到既“放得活”又“管得好”。“放”的目的是要破除影响生产力发展的体制机制障碍，而不是放任自流，一放了之。“管”的本质要求是建设社会主义法治经济、信用经济，规范市场秩序，要正确处理政府和市场关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

四是必须坚持投资于人、投资于人紧密结合。经济发展的最终目的是要实现人的全面发展，增进人民福祉。既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发，促进物质资本和人力资本积累相协调，做到投资于物和投资于人双向赋能，相互促进。

五是必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战，必须坚定不移把自己的事情办好，不断做强、做优、做大实体经济，全面增强自主创新能力。只有壮大自身实力，才能在国际竞争与合作中掌握主动权和制高点。

韩文秀指出，这“五个必须”进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了科学指引。

做好明年经济工作要坚持稳中求进、提质增效

韩文秀说，明年要保持经济稳定增长，保持就业和物价总体稳定，保持国际收支基本平衡，促进居民收入增长和经济增长同步。做好明年经济工作要坚持稳中求进、

提质增效，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

一要继续实施更加积极的财政政策。韩文秀说，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。既着眼当前，用好用足政策空间，也为应对未来风险留有余地，确保财政可持续。要建立健全增收节支机制，增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。要优化支出结构，强化国家重大战略的财力保障，推动更多资金资源投入于人。统筹用好政府债券资金，更加注重惠民生、扩内需、增后劲。要主动靠前发力，提高资金使用效益，推动尽快形成实际支出和实物工作量。要严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。

二要继续实施适度宽松的货币政策。韩文秀指出，要把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。要灵活搭配、高效运用降准降息等多种货币政策工具，保持流动性充裕，促进社会综合融资成本低位运行，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、物价总水平预期目标相匹配。要着力畅通货币政策传导机制，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，加大支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，提升金融服务实体经济的质效，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

三要增强宏观政策取向一致性和有效性。强化系统观念，将经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，加强财政政策与金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，确保各类

范养老诈骗，保障农民工工资支付等群众关切，开展系列专项普法行动，让普法工作直击民生痛点、精准回应需求。

数智赋能拓路径 创新普法新模式

顺应时代浪潮，潍坊市积极探索“数智赋能+AI普法”新模式，让普法工作更具吸引力、传播力和影响力。

科技为普法添动能。当地借助人工智能技术打造“AI普法数字人”，开设“鸢鸣法”故事会等特色栏目，以生动直观的形式开展线上普法，以案释法；建成全省首个民法法典宣传云展馆，实现“零距离、全时空、全覆盖”普法，让群众足不出户就能学习法律知识；创新“宪法+”普法模式，在宪法宣传周、民法典宣传月等重要节点，将现场宣传、非遗法治文化展示、普法小游戏等有机

结合，通过线上线下联动，推动法律法规学习宣传入脑入心。

社会参与扩普法版图。潍坊组建“八五”普法讲师团、服务队和志愿者队伍，出台社会化公益普法措施，推动普法工作从“政府主导”向“社会参与”延伸；整合各行业部门宣传平台，利用公共场所电子屏、网络直播、法律知识竞答等多种形式，构建全方位、立体化普法传播矩阵；入选省厅“非遗传承+普法宣传”改革试点，让传统非遗成为普法“新载体”，实现法治文化与传统文化双向赋能。

四十载全民普法，见证法治中国的坚实步伐；五年“八五”实践，彰显潍坊法治建设的坚定决心。站在新的历史起点，潍坊市将持续压实普法责任，创新推进法治文化建设，不断提升依法治理水平，让法治精神落地生根、开花结果，为建设更高水平的平安中国、法治中国贡献潍坊力量。

刚刚闭幕的中央经济工作会议总结2025年经济工作，分析当前经济形势，对2026年经济工作作出全面部署，为实现“十五五”良好开局指明方向，提供根本遵循。

全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现

即将过去的2025年是很不平凡的一年。韩文秀表示，面对国内外形势的深刻复杂变化，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极的宏观政策，办成了许多大事、要事。

“全年经济社会发展主要预期目标将顺利实现，‘十四五’即将圆满收官。”韩文秀说，一年来，我国经济顶压前行，向新向好发展，展现强大韧性和活力。多家机构预测2025年中国经济同比增长5%左右，中国仍是全球经济增长最大引擎。

回望“十四五”，韩文秀说，我国有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战。“十四五”规划纲要确定的20项主要指标即将顺利完成，推动党和国家事业发展取得新的重大成就。

中央经济工作会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供需矛盾矛盾突出，重点领域风险隐患较多。

“这些大多是发展中、转型中的问题，也是绕不开、躲不过的问题，但经过努力是可以解决的。”韩文秀说，中国经济从来就是在攻坚克难中发展壮大。我们要坚定信心，用好优势，应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

深刻领会“五个必须”

韩文秀表示，中央经济工作会议总结近年工作实践，提出做好新形势下经济工作的规律性认识，概括为“五个必须”。

一是必须充分挖掘经济潜能。大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。要进一步开拓视野、创新思路，努力在扩大消费和投资，发展科技和产业，促进城乡融合、区域协调发展等方面，培育形成更多新的增长点，开辟发展新空间。

二是必须坚持政策支持和改革创新并举。当前我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织叠加，“没有包治百病的灵丹妙药，必须综合施策，既要加强宏观

网络”“网格化+物业”等做法获《法治日报》推广，研发全省首个“非诉讼纠纷集约化解办公平台”，打造“无讼超市”，实现矛盾纠纷在基层依法高效化解。

普治融合提质效 赋能基层善治理

法律的生命力在于实施，普法的价值在于实践。潍坊市坚持普治结合，将普法融入立法、执法、司法、法律服务全过程，让群众在法治实践中感受公平正义，在解决问题中学会用法。

基层治理创新“潍坊样板”。潍坊创新推出村村“法治体检”模式，作为全省唯一案例入围第三批“全国普法依法治理创新案例”并被《人民日报》刊发；深化法治乡村建设，实施乡村法治人才培育工程，培养“法治带头人”1.4万余名，“法律明白人”2.1万余名，累计36个村（社区）获评“全国民主法治示范村（社区）”，构建起“自治、法治、德治”相结合的基层治理体系。此外，“红色

潍坊日报 公益广告

让世界充满爱 呵护未成年人

关爱未成年人营造良好环境

地址：潍坊市奎文区文化路1801号 邮政编码：261041 编辑部电话：8196080 发行电话：8196001 广告经营电话：8196661 广告经营许可证：07002 零售价：2.00元 潍坊市融媒体中心印刷：0536-2511515