

## ■ 聚焦中央经济工作会议

## 必须充分挖掘经济潜能

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

## 着眼全局，把握明年经济工作的总体要求和政策取向

论学习贯彻中央经济工作会议精神  
人民日报评论员

明年经济工作怎么干？中央经济工作会议明确了大政方针，提出了做好明年经济工作的总体要求和政策取向，这是以习近平同志为核心的党中央科学判断形势、把握我国发展大势作出的统筹谋划。

“坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全”“实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性”“持续扩大内需，优化供给，做优增量、盘活存量”……对中央经济工作会议提出的明年经济工作总体要求，我们要放在党和国家事业发展全局中来领会贯彻。

今年以来，我国经济发展面临多重困难和挑战，关税阴云笼罩全球贸易，国际货币基金组织、世界银行等国际机构纷纷下调全球经济增长预期。在党中央坚强领导下，中国迅速反击、多管齐下，在多领域打出反制“组合拳”有效应对，始终牢牢掌握主动权，赢得了国际社会尊重。

一年来，我们着力推动传统产业蝶变、新兴产业壮大、未来产业生长，今年前三季度规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；坚定实施扩大内需战略，前三季度最终消费支出对经济增长贡献率达53.5%……从加快建设现代化产业体系，到建设全国统一大市场、做强国内大循环，构筑起应对风险挑战的坚实基础，“中国之治”风景这边独好。

从一年来的不平凡的发展历程中，我们更加深刻理解的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一，更加深入领悟这次会议提出的两个“更好统筹”的明确要求。

当前，世界百年变局加速演进，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展仍面临各种不确定难预料的风险因素，统筹发展和安全任务更加艰巨繁重。实践告诉我们，面对复杂的外部环境，保持战略定力，坚定必胜信心，以苦练内功来应对外部挑战，坚定不移把自己的事情办好，坚定不移扩大高水平对外开放，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，不断做强做优做大实体经济，全面加强自主创新，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，就能赢得战略主动。正如习近平总书记指出的：“顶住压力、练好内功、站稳脚跟，没有跨不过去的坎。”

会议明确明年经济工作的政策取向，指出“坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度”，这将有力引导经济社会发展预期，有助于充分释放和提升宏观政策效能。对明年财政政策和货币政策定调，要求继续实施更加积极的财政政策，继续实施适度宽松的货币政策，这与今年的政策取向一以贯之，体现了宏观政策的连续性、稳定性，是不断巩固拓展经济稳中向好势头的重大决策部署。

今年以来，从安排1.3万亿超长期特别国债全力支持“两重”“两新”，到创设和实施多项结构性货币政策工具为科技创新、提振消费等提供助力，再到强化宏观政策民生导向、使更多资金资源“投资于”……一项项政策因时制宜、因势推出、协同发力，激发出经济高质量发展的强劲动能。实践充分证明，有效的宏观政策、精准的宏观调控，对于促进我国经济平稳健康发展至关重要。

把握明年经济工作的政策取向，一个重要方面就是“提质增效”。既坚持积极务实的目标导向，把握好政策实施的力度、节奏和时机，发挥“集成效应”，不断提高政策精准度和有效性；又强化系统观念，增强宏观政策取向一致性和有效性，使各类政策举措同向发力、形成合力。发挥好宏观政策作为经济的“稳定器”作用，在质的有效提升上取得更大突破，定能推动经济运行和市场预期持续向好，把制度优势不断转化为治理效能，发展胜势。

信心，在当下，在未来。从明年经济工作的总体要求和政策取向中，我们读出了信心、更读懂了中国。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，一步一个脚印向前走，扎扎实实做好各项工作，我们一定能推动中国经济在“量”上不断迈上新台阶，在“质”上持续实现新突破。

(新华社北京12月14日电)



2025年10月22日，空中客车公司在中国也是亚洲的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。(新华社发)

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”。习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首，目标明确、导向鲜明。

眼下，零售业加快向品质、服务驱动，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，文博消费等成为新潮流新风尚，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

从长江流域生态修复、长江沿线重大交通基础设施建设，到高标准农田建设、城市地下管网建设等，“两重”建设为推进中国式现代化积蓄动能。

“制定实施城乡居民增收计划”“优化‘两新’政策实施”“清理消费领域不合理限制措施”“释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳”“优化实施‘两重’项目”“高质量推进城市更新”……

中央经济工作会议一系列重要部署坚持惠民生和促消费，投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，释放消费潜力，拉动有效投资，形成消费和投资相互促进的良性循环，不断激活市场潜力。

创新是引领发展的第一动力，科技创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。

鹏城实验室等稳步运行，大疆无人机等科研成果顺利转化，“深圳—香港—广州”创新集群首次排名全球第一……以科技创新推动产业能级跃升，粤港澳大湾区以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量，创造出全国1/9的国土总量。

“十五五”规划建议提出优化提升传统产业，明确“发展智能制造、绿色制造、服务型制造”；前瞻布局未来产业，提出“探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”这项重要任务，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳

大湾区国际科技创新中心”等，厚植教育、科技、人才优势，加快形成我国原始创新的主要策源地，为经济高质量发展夯实战略性、基础性支撑。

我国幅员辽阔，人口众多，实现城乡、区域协调发展，让国内大循环的空间更广阔、成色更足。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的主要动力源，长江经济带陆海联动、东西互济；南水北调、西气东输、西电东送、东数西算，促进跨区域优势互补、供需平衡；以“千万工程”为牵引，浙江探索城乡共同富裕新路径……

从“十五五”规划建议提出“优化区域布局，促进区域协调发展”，到中央经济工作会议部署“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”，推动区域协调发展是突破发展瓶颈、开拓发展空间的关键路径，将不断改善资源流动和配置效率，持续优化生产力布局，从而形成多层次的增长极，进一步解决我国发展不平衡不充分问题。

发挥制度优势  
形成推动高质量发展强大合力

2025年12月18日，海南自贸港全岛封关运作将正式启动。以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度，将为企业、个人及区域发展释放前所未有的红利。

磅礴的经济潜能不会从天而降，唯有深化改革开放，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展”等措施助企纾困与激发活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十届三中全会、四中全会到中

央经济工作会议，一系列部署释放出深化改革的鲜明信号，围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力，充分调动各类经营主体能动性。

壹引其纲，万目皆张。挖掘经济潜能，是一项系统工程，尤须在大局中把握关键着力点，加强发挥存量政策和增量政策集成效应，增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债额度支持部分省份投资建设，推动扩大有效投资政策落地实施；加强商务和金融协同，更大力度提振消费；39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务，因时制宜、因势推出，同向发力。

“去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之要，贵在落实。挖掘经济潜能，具体到一地一域、一行一业，需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学绘就施工图。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

把方向、谋大局、定政策、促改革。波澜壮阔的实践表明，中国共产党的领导是做好新时代经济工作的优势所在、关键所在、根本所在。

迈向“十五五”，我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，在主动作为、真抓实干中挖掘潜能，用足优势，确保“十五五”开好局、起好步，开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京12月15日电)

行。一场大赛缘何落户高密？这既有潍坊市是全省重点发展工业母机的“三核”城市之一的原因，更多在于位于高密市的豪迈集团股份有限公司机床创新走在前列。

创新能力强，企业才能攀得高、走得远。成立30年的豪迈，业务版图已从全球轮胎模具行业拓展至风电铸件、数控机床等高端制造领域，目前公司自用的数千台机床近70%是自己研制的，研发的五轴系列工业母机性能达到国际先进水平，对标世界一流的实验室也在紧锣密鼓建设之中。

“企业的核心竞争力并非取决于规模大小，而是源于不断的创新与改善。”在11月1日举办的2025全市企业家大会上，豪迈集团董事长张恭运分享了用活“全员创新”之智的经验。在豪迈，“改善即是创新，人人皆可创新”的创新理念，“鼓励创新，宽容失败”的创新氛围，“生产工人+工程师”的创新模式，多种激励措施形成了特有的创新体系和竞争力，推动了创新成果快速转化为生产力。

位于滨海区的山东新和成控股有限公司在国内率先建成具有完全自主知识

产权的绿色一体化蛋氨酸生产线。这一项目保障了国内高品质D,L-蛋氨酸的供应安全，为下游数万亿价值的养殖业健康发展作出了重大贡献，具有显著的经济和社会效益。

科技型企业成倍增长，企业创新主体地位凸显，带来的是技术攻关硕果累累，产业创新能级不断跃升，一批科技领军企业脱颖而出，2家企业入选2025中国大企业创新100强和中国战略性新兴产业领军企业100强，4家企业入选全国科技创新企业500强，13家企业入选2025山东民营企业创新100强。

这些企业不仅是产业链“链主”，还是创新链“链主”，整合全链条科研资源，攻坚突破更多堵点卡点，在关键核心技术攻关、国际标准制定等方面发挥引领作用，全面提升产业竞争力。

科技创新对企业发展的关键作用如同鱼儿离不开水。只有不断培育壮大耐心资本，使企业能够真正成为技术创新、研发投入、科研组织和成果转化转化的主体，让科技创新底座更加稳固。潍坊大力发展科技金融、产业链金融，针对科技型企业全生命周期或重点产业链关键节点的科研攻关，打造不同类别的科技金融产品，构建更加完善的科技金融体系。

2026年是“十五五”开局之年，国家创新型城市潍坊迎来新的出发。如何为科技创新“赋能”，为创新主体“赋能”，实现“创新无忧”？潍坊将聚焦量质齐升，持续壮大创新主体，打出一系列有力的“组合拳”：强化企业创新主体地位，精准绘制科技企业培育图谱，采取个性化培育措施，落实惠企纾困政策，助力科技型企业快速成长，不断壮大科企、高企、“双链主”企业规模，持续提升高新技术产业产值占比。

教育实验校……科技教育成为潍坊教育的新名片。

从近几年的坚实积淀到2025年的创新突破，从育人模式的迭代升级到数字技术的深度赋能，我市以改革破解发展难题，以创新激发教育活力，全力打造基础教育名城、职业教育高地、高等教育强市“三张品牌”，努力在强国建设中“挑大梁、走在前”。

当新的征程开启，潍坊教育人将继续怀揣“为党育人、为国育才”的初心使命，以改革创新为笔，以立德树人墨，在城市振兴的宏伟画卷上，书写新时代教育惠民的崭新篇章。

坚定战略自信  
充分把握我国经济优势潜能

近日，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期，认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

彭博社、路透社、美国有线电视新闻网等多家外媒表示，中国经济在2025年展现出惊人韧性。

很不平凡的2025年，我国经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

党的二十届四中全会作出重大判断：我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大市场规模优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中央经济工作会议上，习近平总书记强调，要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势。

不久前，空客在中国增设的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示，未来20年，中国将成为全球第一大航空运输市场，占全球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能，来自庞大内需市场的广阔空间：新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求，以及基本公共服务、保障改善民生的需求均得到更好满足……14亿多人整体迈向现代化的中国，市场体量巨大，前景不可限量。

潜能，来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力：研发人员总量世界第一，全球创新指数排名跻身前十，“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地，新质生产力拔节生长，新技术赋能传统产业，是“世界工厂”也是“创新实验室”，各行各业迸发出巨大的转型升级和创新创造动能。

潜能，来自稳定向好的发展大势、海纳百川的开放格局：作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、商品消费第二大国，中国经济规模稳步扩大，经济结构不断优化，开放水平不断提高，以“一张蓝图绘到底”的战略定力与全局谋划，不断筑牢中国经济应对风雨的强大底气。

……

中国经济是一片大海，蕴藏着无限的潜能。

前进道路上，面对国内供需矛盾突出，重点领域风险隐患较多等发展中、转型中的问题，充分挖掘经济潜能，用足用好战略优势，就能化潜力为动力，化优势为胜势。

把握战略主动  
把经济潜能转化为发展动能

正在建设的沪渝蓉沿江高铁，将在“十五五”期间全线通车，贯通长江经济带，连接长三角、长江中游、成渝三大城市群，将有效加强东、中、西部的产业联动、物流革新和文旅消费，有力拉动沿线地方经济增长。

大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。

(上接1版)2025年，潍柴发动机市场占有率稳居国内行业第一。4.0燃气机凭借强大动力、高效经济与可靠安全的综合优势，销量突破3万台，树立起行业新标杆。海外市场拓展成果丰硕，在东南亚、拉美、欧洲等战略市场的销量增长均超50%，潍柴的全球影响力与品牌美誉度迈上新台阶。

机床，制造机器的机器，被称作“工业母机”，影响着制造的精度与效率。11月21日，一场以“未来机床，创造未来”为主题的“高端机床前沿技术创新研讨会暨首届未来机床创新设计大赛”在高密举

## 搭建产教融合“立交桥”

我市立足“9+3+N”产业发展布局，构建起“市域产教联合体+现代产业学院”的协同育人体系，13个市域产教联合体、44个行业产教融合共同体、102个现代产业学院与产业链精准对接，让教育教学与产业需求同频共振。世界职业院校技能大赛一等奖数量连续16年居全省首位，两次承办全国职教活动周启动仪式，成为全国职业教育创新发展的“潍坊样板”。

今年以来，我市新增87个适配产业链

的专业点，山东科技职业学院升格本科，山东生态环境职业学院顺利通过省级评估验收，4所高职院校入选国家“双高计划”，数量居全省第一；高等教育实现历史性突破，潍坊医学院更名山东第二医科大学，与潍坊学院分获博士、硕士学位授权点，挺起城市创新发展的“硬核脊梁”。

“十四五”期间，我市累计引进优秀教师2万余名，深化“县管校聘”改革，177人获评齐鲁名师名校长(园)长，数量居全省前列，一支高素质专业化教师队伍逐步形成。

今年以来，全市新引进优秀教师1619人，组建196个名师领航工作室，13名教育领域“双师型”人才脱颖而出，68人申报国家级人才工程，数量位居全省地市首位。

我市创新“市域一体”人才管理机制，推动39名市直学校书记校长交流任职，出

## 教育筑基育新人 改革赋能促发展

台“两地分居”教师对调办法，健全教师待遇保障机制，一系列举措让教师队伍更具凝聚力、战斗力。

## 勇立教育转型“潮头尖”

我市始终以敢为人先的勇气推进教育综合改革，先后入选国家义务教育教学改革实验区、全国中考改革试点市，“双减”工作入选教育部十大典型案例，一系列改革举措走在全国前列。今年以来，新

中考改革凭借“多元评价、综合育人”的创新实践获央视重点报道，校外培训“先学后付”模式在全省推广，让教育回归育人本质。

智慧校园占比达79.1%，人工智能教育入选全国创新案例，全国学生信息素养提升实践活动获奖数量连续23年居全省第一，全省首届中小学科创教育大会在潍坊举办，2025山东省中学生科学实验比赛中，我市一等奖数量、获奖总数均居全省首位，3所学校入选全国科学