

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

建设现代化产业体系 筑牢实体经济根基

◎张延升

习近平总书记强调，现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，必须把发展经济的着力点放在实体经济上。党的二十届四中全会明确提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。“十五五”时期是潍坊跨越万亿、提质增效、高水平建设区域副中心城市的重要历史时期。立足这一战略方位，潍坊需充分发挥五大传统优势和五大新优势，明晰建设现代化产业体系、筑牢实体经济根基的路径和措施，为潍坊高质量发展筑基引航。

巩固优化传统产业，筑牢实体经济基本盘

传统产业是潍坊实体经济的根基所在，更是构建现代化产业体系的基本盘。“十四五”时期，潍坊以大产业支撑大发展，积累了转型升级、提质向新的强市根基。制造业规模实力稳居全省前列，规上工业产值、营收均超过1.2万亿元，工业增加值占地区生产总值比重提高4个百分点，动力装备、智能农机装备

跻身国家先进制造业集群，为实现“十五五”目标筑牢了坚实基础。推进产业升级，潍坊应锁定“智能化、绿色化、融合化”方向，推动传统产业迭代升级，提升在全球产业链分工中的位势与核心竞争力。

深入实施产业强基跃升行动，抓好抓实工业经济“头号工程”，聚焦动力装

备、农机装备等传统优势产业，开展全产业链提质增效行动，推动传统产业基础更牢、优势更凸显。针对化工、建材等重点行业，纵深推进节能减排改造，完善绿色制造体系与绿色服务链条，促进资源循环高效利用。加快企业智改数转进程，大力推广智能制造模式，推进数字化车间和智能工厂建设，实现产业链、

供应链网络化协同。不断推动一二三产业、技术创新与产业创新深度融合，在农业领域，立足全国农业现代化样板区建设，延伸粮食种植、畜禽养殖、农产品加工等产业链条，推动农业与先进制造业、现代服务业深度融合，持续拓展创新“三个模式”，让传统产业在融合创新中焕发新活力。

培育壮大新兴产业，激活实体经济新动能

新兴产业是引领产业变革、塑造发展新优势的核心力量，更是潍坊跨越万亿、提质增效的关键支撑。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》明确提出，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。潍坊顺势而为，确立了培育壮大新兴产业、建设国家新型工业化示范区的发展目标。目前，潍坊已建成了952家高能级

创新平台，高新技术企业、科技型中小企业总量分别达到2239家、4036家，高新技术产业产值占比达61.4%，入选全国首批制造业新型技术改造试点城市，创建为国家创新型城市，为新兴产业发展奠定了坚实基础。

立足现有产业禀赋，精准发力培育新兴产业集群。在新能源领域，推动传统动力装备、农机装备向新能源化转型，延伸新能源装备制造产业链，促

进新能源汽车、新型储能技术规模化应用，全力打造全国先进储能产业基地；在新材料领域，重点发展先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料及生物基新材料，为高端制造业发展提供核心支撑；在低空经济领域，抢抓政策机遇，积极探索无人机物流、低空旅游等应用场景，打造区域性低空经济产业集群；在现代海洋领域，发挥海洋资源优势，发展海洋装备制造、海洋油

气开发、现代海洋农业等产业，建设现代海洋经济发展高地。

强化科技企全生命周期培育，重点扶持中小企业专精特新发展，培育更多独角兽、专精特新“小巨人”企业和隐形冠军企业，推动新兴产业逐步成长为经济增长“主力军”。持续放大营商环境优势，吸引各类创新资源向潍坊集聚，深化科技创新与产业创新融合，为建设全国先进智造名城注入强劲动能。

前瞻布局未来产业，抢占实体经济制高点

未来产业是决定城市长远竞争力的战略赛道，布局未来产业就是布局潍坊的明天。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、

生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。潍坊要聚焦量子科技、生物制造等前沿方向，精准布局未来产业赛道，做好产业引进、配套与培育工作。

在技术研发层面，依托高能级科创

平台矩阵，集中力量攻克关键核心技术，深化产学研协同创新，探索多元技术路线，构建自主可控的技术创新体系；在应用场景层面，率先在医疗健康、智能制造、智慧城市等领域开展试点示范，以场景赋能技术迭代、产业成长；在制度保障层面，创新监管模式，壮大创

业投资规模，建立未来产业投入增长与风险分担机制，营造宽松包容的发展环境。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能与生产制造、智能驾驶等领域深度融合，积极争取布局区域智算中心、数据中心，主动融入全国一体化算力网，抢占数字经济先机。

积极发展现代服务业，拓展实体经济新空间

现代服务业是现代化产业体系的重要支撑。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，实施服务业扩容提质行动。这为潍坊服务业升级提供了根本遵循。通过实施生产性服务业扩容强基行动，推

动生产性服务业向专业化细分、价值链高端延伸，聚焦技术开发、现代物流、金融服务、检测认证、知识产权、专业咨询等关键领域，构建与现代化产业体系相适配的生产服务体系，为制造业转型升级提供全链条支撑。

在技术研发层面，依托高能级科创

平台矩阵，集中力量攻克关键核心技术，深化产学研协同创新，探索多元技术路线，构建自主可控的技术创新体系；在应用场景层面，率先在医疗健康、智能制造、智慧城市等领域开展试点示范，以场景赋能技术迭代、产业成长；在制度保障层面，创新监管模式，壮大创

业投资规模，建立未来产业投入增长与风险分担机制，营造宽松包容的发展环境。全面实施“人工智能+”行动，推动人工智能与生产制造、智能驾驶等领域深度融合，积极争取布局区域智算中心、数据中心，主动融入全国一体化算力网，抢占数字经济先机。

着力破解老年助餐服务发展困局

◎王耀强 刘磊

随着我国深度老龄化社会的到来，老年助餐服务作为“老有所养”的核心民生工程，其发展质量直接关系到亿万老年人的生活品质与福祉。当前，老年助餐服务虽已取得一定发展，但仍面临诸多结构性难题。唯有精准把握现状、深挖成因、系统施策，方能构建可持续、高品质的助餐服务体系，让老年人共享发展成果。

发展现状：

实际运行中仍存在一些矛盾

近年来，我国老年助餐服务快速推进，截至2025年底，全国老年助餐点已达8.6万个，初步形成了以城市社区为核心的服务网络。然而，“做饭难”“吃饭难”问题在老年群体中普遍存在，尤其是农村失能老人、独居老人等特殊群体的助餐需求远未得到充分满足。同时，老年助餐服务虽已形成政府引导、社会参与的基本框架，但在实际运行中仍存在城乡资源配置不均、供需难以精准匹配等方面的矛盾。

成因剖析：

多重因素交织导致发展困境

公益属性与市场逻辑的失衡。老年助餐服务具有强烈的公益属性，需兼顾普惠性与可及性。但食材、人力

等运营成本持续上涨，导致多数助餐机构陷入“低收费、高成本”的运营困境。

同时，财政补贴多为一次性投入或固定补贴，缺乏与成本波动、服务质量挂钩的动态调整机制，进一步加剧了经营压力。

资源配置与需求分布的错位。一是城乡发展不均衡的惯性影响，公共服务资源长期向城市倾斜，难以支撑助餐服务的规模化发展；二是需求摸排不够精准，缺乏对老年人年龄、健康状况、经济条件等数据的系统收集与分析，导致服务点布局、菜品设计与实际需求脱节；三是资源整合能力不足，未能有效盘活农村闲置场地、农产品供应链等本土资源，造成供给效率低下。

监管体系与服务发展的脱节。一方面，监管制度不够健全，针对老年助餐服务的食品安全标准、运营规范等专项制度不完善，对农村小型助餐点、流动送餐服务等缺乏明确的监管依据；另一方面，监管手段相对滞后，传统监管难以覆盖全流程、全场景，尤其是对食品储存、配送过程中的温度控制、卫生保障等关键环节，缺乏有效的技术监管手段，导致监管效率不高，漏洞较多。

服务供给与多元需求的脱节。一是服务设计缺乏精细化思维，未能充分考虑老年人的生理特点、健康需求等差异，导致服务同质化严重；二是科技应用不够深入，智慧养老平台的功能未能充分发挥，订餐预约、菜品推荐等环节的智能化水平不高，未能通过技术手段破解个性化服务成本高、效率低的难题；三是服务延伸不足，仅聚焦“吃饭”单一需求，未能整合健康指导、社交互动、精神慰藉等

关联服务，难以满足老年人多元化、综合性需求。

破局之路：

构建精准高效的服务体系

一是完善制度规范。制定老年助餐服务专项标准，明确食品采购、加工、储存、配送等环节的操作规范，细化从业人员健康管理、场地设施要求、应急处置流程等内容；建立服务质量考核评价体系，将食品安全、服务满意度、运营规范等纳入考核指标。二是创新监管手段，构建“五方联动”监管机制，整合民政、住建、消防、财政等部门职责，形成监管合力；推广“透明车间+可视厨房+智慧冷库”建设，运用物联网、温度监控等技术，实现对服务全流程的实时监管；畅通投诉举报渠道，鼓励老年人及家属、社会公众参与监督。三是强化退出管理。建立助餐机构“红黑名单”制度，对严格遵守规范、服务质量优良的机构给予表彰和补贴倾斜；对存在食品安全问题、运营不规范，群众投诉较多的机构，责令限期整改，整改不合格的予以摘牌、停发补贴，涉嫌违法犯罪的移交司法机关处理。

深化科技赋能，提升服务精准化水平。一是搭建智慧对接平台，整合智慧养老服务资源，建设集线上订餐、预约送餐、菜谱查询、健康咨询于一体的综合服务平台，通过大数据分析精准匹配供需，为老年人推荐适配的菜品和服务。二是优化便捷服务设施。在保留现金支付、刷卡支付的基础上，普及人脸识别、NFC近场通信等便捷支付方式。三是拓展多元服务场景。以助餐服务为切入点，整合健康监测、营养指导、心理调适、上门帮扶等服务，通过智慧大屏、助老小程序等载体，为老年人提供“餐饮+康养+社交”的综合性服务，满足老年人多元化需求。

（作者单位：潍坊市改革发展研究

健全监管体系，筑牢安全服务底

来论

精管善治建机制 改革赋能惠民生

◎姜义涛

阅读提示

高密市密水街道聚焦群众关切与发展所需，创新推进“大物业”集成改革、片区化发展等城乡融合治理机制，以市场化运营激活效能，以精细化服务温暖民心，成功探索出一条将政治优势、组织优势转化为治理实效与发展成果的新路径，构建起“和睦、和融、和善”的基层治理新格局。

创新“三项机制”，筑牢“和睦邻里”治理根基。一是建立“密邻之家”一站式服务平台。盘活毛庄社区1300平方米闲置公共用房，打造集服务、议事、调解于一体的“密邻之家”党群服务中心，首创“社区+物业”集成办公模式，实现物业管理、社区事务“一站通办”，该模式已在19个城市社区全面推广。整合社区党委、网格党支部、“密邻”议事小组等六支骨干力量，常态化开展邻里节、重阳送暖等特色活动，让群众身边的幸福感、获得感可触可及。二是健全“众议众筹共管”协同治理机制。坚持社区牵头、群众自愿、共建共享原则，创新“社区+居民”“社区+红色合伙人”等出资模式，累计众筹资金450万元，高效推进清华社区道路整修、515户居民自来水改造等民生工程，切实改善居民生活品质。深化“密邻周六有约”矛盾调解法，快速响应处置维修、开锁、通下水道等群众诉求1120余件，实现物业降诉、服务提质、治理提效“一降双提”目标。三是完善“重点民生项目”优先推进机制。将回迁安置作为最大的民生工程，直面问题、攻坚克难，统筹各方资源、凝聚工作合力，全力推动群众回迁新居。有序组织健康路片区、花园街片区、五金建材市场片区回迁选房工作，1317户居民成功选定住房2256套。按照异地回迁、“一户一宅”原则，妥善安置凤城小区片区自愿异地回迁居民57户，东三里片区3号地块第一批42户居民完成选房。增强“造血”功能，点燃“和融共富”发展引擎。一是共富工坊促增收。指导各村（社区）深挖资源潜力，将闲置办公用房、老旧厂房等资产纳入统一管理，因地制宜建设土地托管、电商直播、手造加工、商业街区等5类共富工坊41家，年增集体经济收入313.5万元，带动470名居民实现“家门口就业”。创新建立“生产反哺治理”闭环机制，工坊将利润的10%注入社区“治理微基金”，实现产业发展与基层治理双向赋能。二是共富片区增实力。学习运用“千工工程”经验，以胶河两岸示范区项目建设为突破口，规划建设6个乡村振兴片区，突出重点，有序推进。目前已建成“密水融合·共富颐养”片区、新建方家村“蘑力七村百菇园”、拒城河“四季农创”特色果品产业带、绿色畜禽产业链等6个新项目，打造四季研学采摘品牌，年接待研学团建超4万人次，持续带动群众增收共富。三是跨村联建添动力。将跨村联建与“密邻”议事小组等六支骨干力量，常态化开展邻里节、重阳送暖等特色活动，让群众身边的幸福感、获得感可触可及。四是健全“众议众筹共管”协同治理机制。坚持社区牵头、群众自愿、共建共享原则，创新“社区+居民”“社区+红色合伙人”等出资模式，累计众筹资金450万元，高效推进清华社区道路整修、515户居民自来水改造等民生工程，切实改善居民生活品质。深化“密邻周六有约”矛盾调解法，快速响应处置维修、开锁、通下水道等群众诉求1120余件，实现物业降诉、服务提质、治理提效“一降双提”目标。三是完善“重点民生项目”优先推进机制。将回迁安置作为最大的民生工程，直面问题、攻坚克难，统筹各方资源、凝聚工作合力，全力推动群众回迁新居。有序组织健康路片区、花园街片区、五金建材市场片区回迁选房工作，1317户居民成功选定住房2256套。按照异地回迁、“一户一宅”原则，妥善安置凤城小区片区自愿异地回迁居民57户，东三里片区3号地块第一批42户居民完成选房。增强“造血”功能，点燃“和融共富”发展引擎。一是共富工坊促增收。指导各村（社区）深挖资源潜力，将闲置办公用房、老旧厂房等资产纳入统一管理，因地制宜建设土地托管、电商直播、手造加工、商业街区等5类共富工坊41家，年增集体经济收入313.5万元，带动470名居民实现“家门口就业”。创新建立“生产反哺治理”闭环机制，工坊将利润的10%注入社区“治理微基金”，实现产业发展与基层治理双向赋能。二是共富片区增实力。学习运用“千工工程”经验，以胶河两岸示范区项目建设为突破口，规划建设6个乡村振兴片区，突出重点，有序推进。目前已建成“密水融合·共富颐养”片区、新建方家村“蘑力七村百菇园”、拒城河“四季农创”特色果品产业带、绿色畜禽产业链等6个新项目，打造四季研学采摘品牌，年接待研学团建超4万人次，持续带动群众增收共富。三是跨村联建添动力。将跨村联建与“密邻”议事小组等六支骨干力量，常态化开展邻里节、重阳送暖等特色活动，让群众身边的幸福感、获得感可触可及。四是健全“众议众筹共管”协同治理机制。坚持社区牵头、群众自愿、共建共享原则，创新“社区+居民”“社区+红色合伙人”等出资模式，累计众筹资金450万元，高效推进清华社区道路整修、515户居民自来水改造等民生工程，切实改善居民生活品质。深化“密邻周六有约”矛盾调解法，快速响应处置维修、开锁、通下水道等群众诉求1120余件，实现物业降诉、服务提质、治理提效“一降双提”目标。三是完善“重点民生项目”优先推进机制。将回迁安置作为最大的民生工程，直面问题、攻坚克难，统筹各方资源、凝聚工作合力，全力推动群众回迁新居。有序组织健康路片区、花园街片区、五金建材市场片区回迁选房工作，1317户居民成功选定住房2256套。按照异地回迁、“一户一宅”原则，妥善安置凤城小区片区自愿异地回迁居民57户，东三里片区3号地块第一批42户居民完成选房。增强“造血”功能，点燃“和融共富”发展引擎。一是共富工坊促增收。指导各村（社区）深挖资源潜力，将闲置办公用房、老旧厂房等资产纳入统一管理，因地制宜建设土地托管、电商直播、手造加工、商业街区等5类共富工坊41家，年增集体经济收入313.5万元，带动470名居民实现“家门口就业”。创新建立“生产反哺治理”闭环机制，工坊将利润的10%注入社区“治理微基金”，实现产业发展与基层治理双向赋能。二是共富片区增实力。学习运用“千工工程”经验，以胶河两岸示范区项目建设为突破口，规划建设6个乡村振兴片区，突出重点，有序推进。目前已建成“密水融合·共富颐养”片区、新建方家村“蘑力七村百菇园”、拒城河“四季农创”特色果品产业带、绿色畜禽产业链等6个新项目，打造四季研学采摘品牌，年接待研学团建超4万人次，持续带动群众增收共富。三是跨村联建添动力。将跨村联建与“密邻”议事小组等六支骨干力量，常态化开展邻里节、重阳送暖等特色活动，让群众身边的幸福感、获得感可触可及。四是健全“众议众筹共管”协同治理机制。坚持社区牵头、群众自愿、共建共享原则，创新“社区+居民”“社区+红色合伙人”等出资模式，累计众筹资金450万元，高效推进清华社区道路整修、515户居民自来水改造等民生工程，切实改善居民生活品质。深化“密邻周六有约”矛盾调解法，快速响应处置维修、开锁、通下水道等群众诉求1120余件，实现物业降诉、服务提质、治理提效“一降双提”目标。三是完善“重点民生项目”优先推进机制。将回迁安置作为最大的民生工程，直面问题、攻坚克难，统筹各方资源、凝聚工作合力，全力推动群众回迁新居。有序组织健康路片区、花园街片区、五金建材市场片区回迁选房工作，1317户居民成功选定住房2256套。按照异地回迁、“一户一宅”原则，妥善安置凤城小区片区自愿异地回迁居民57户，东三里片区3号地块第一批42户居民完成选房。增强“造血”功能，点燃“和融共富”发展引擎。一是共富工坊促增收。指导各村（社区）深挖资源潜力，将闲置办公用房、老旧厂房等资产纳入统一管理，因地制宜建设土地托管、电商直播、手造加工、商业街区等5类共富工坊41家，年增集体经济收入313.5万元，带动470名居民实现“家门口就业”。创新建立“生产反哺治理”闭环机制，工坊将利润的10%注入社区“治理微基金”，实现产业发展与基层治理双向赋能。二是共富片区增实力。学习运用“千工工程”经验，以胶河两岸示范区项目建设为突破口，规划建设6个乡村振兴片区，突出重点，有序推进。目前已建成“密水融合·共富颐养”片区、新建方家村“蘑力七村百菇园”、拒城河“四季农创”特色果品产业带、绿色畜禽产业链等6个新项目，打造四季研学采摘品牌，年接待研学团建超4万人次，持续带动群众增收共富。三是跨村联建添动力。将跨村联建与“密邻”议事小组等六支骨干力量，常态化开展邻里节、重阳送暖等特色活动，让群众身边的幸福感、获得感可触可及。四是健全“众议众筹共管”协同治理机制。坚持社区牵头、群众自愿、共建共享原则，创新“社区+居民”“社区+红色合伙人”等出资模式，累计众筹资金450万元，高效推进清华社区道路整修、515户居民自来水改造等民生工程，切实改善居民生活品质。深化“密邻周六有约”矛盾调解法，快速响应处置维修、开锁、通下水道等群众诉求1120余件，实现物业降诉、服务提质、治理提效“一降双提”目标。三是完善“重点民生项目”优先推进机制。将回迁安置作为最大的民生工程，直面问题、攻坚克难，统筹各方资源、凝聚工作合力，全力推动群众回迁新居。有序组织健康路片区、花园街片区、五金建材市场片区回迁选房工作，1317户居民成功选定住房2256套。按照异地回迁、“一户一宅”原则，妥善安置凤城小区片区自愿异地回迁居民57户，东三里片区3号地块第一批42户居民完成选房。增强“造血”功能，点燃“和融共富”发展引擎。一是共富工坊促增收。指导各村（社区）深挖资源潜力，将闲置办公用房、老旧厂房等资产纳入统一管理，因地制宜建设土地托管、电商直播、手造加工、商业街区等5类共富工坊41家，年增集体经济收入313.5万元，带动470名居民实现“家门口就业”。创新建立“生产反哺治理”闭环机制，工坊将利润的10%注入社区“治理微基金”，实现产业发展与基层治理双向赋能。二是共富片区增实力。学习运用“千工工程”经验，以胶河两岸示范区项目建设为突破口，规划建设6个乡村振兴片区，突出重点，有序推进。目前已建成“密水融合·共富颐养”片区、新建方家村“蘑力七村百菇园”、拒城河“四季农创”特色果品产业带、绿色畜禽产业链等6个新项目，打造四季研学采摘品牌，年接待研学团建超4万人次，持续带动群众增收共富。三是跨村联建添动力。将跨村联建与“密邻”议事小组等六支骨干力量，常态化开展邻里节、重阳送暖等特色活动，让群众身边的幸福感、获得感可触可及。四是健全“众议众筹共管”协同治理机制。坚持社区牵头、群众自愿、共建共享原则，创新“社区+居民”“社区+红色合伙人”等出资模式，累计众筹资金450万元，高效推进清华社区道路整修、515户居民自来水改造等民生工程，切实改善居民生活品质。深化“密邻周六有约”矛盾调解法，快速响应处置维修、开锁、通下水道等群众诉求1120余件，实现物业降诉、服务提质、治理提效“一降双提”目标。三是完善“重点民生项目”优先推进机制。将回迁安置作为最大的民生工程，直面问题、攻坚克难，统筹各方资源、凝聚工作合力，全力推动群众回迁新居。有序组织健康路片区、花园街片区、五金建材市场片区回迁选房工作，1317户居民成功选定住房2256套。按照异地回迁、“一户一宅”原则，妥善安置凤城小区片区自愿异地回迁居民57户，东三里片区3号地块第一批42户居民完成选房。增强“造血”功能，点燃“和融共富”发展引擎。一是共富工坊促增收。指导各村（社区）深挖资源潜力，将闲置办公用房、老旧厂房等资产纳入统一管理，因地制宜建设土地托管、电商直播、手造加工、商业街区等5类共富工坊41家，年增集体经济收入313.5万元，带动470名居民实现“家门口就业”。创新建立“生产反哺治理”闭环机制，工坊将利润的10%注入社区“治理微基金”，实现产业发展与基层治理双向赋能。二是共富片区增实力。学习运用“千工工程”经验，以胶河两岸示范区项目建设为突破口，规划建设6个乡村振兴片区，突出重点，有序推进。目前已建成“密水融合·共富颐养”片区、新建方家村“蘑力七村百菇园”、拒城河“四季农创”特色果品产业带、绿色畜禽产业链等6个新项目，打造四季研学采摘品牌，年接待研学团建超4万人次，持续带动群众增收共富。三是跨村联建添动力。将跨村联建与“密邻”议事小组等六支骨干力量，常态化开展邻里节、重阳送暖等特色活动，让群众身边的幸福感、获得感可触可及。四是健全“众议众筹共管”协同治理机制。坚持社区牵头、群众自愿、共建共享原则，创新“社区+居民”“社区+红色合伙人”等出资模式，累计众筹资金450万元，高效推进清华社区道路整修、515户居民自来水改造等民生工程，切实改善居民生活品质。深化“密邻周六有约”矛盾调解法，快速响应处置维修、开锁、通下水道等群众诉求1120余件，实现物业降诉、服务提质、