

推动“十五五”开好局起好步

——国家发展改革委谈2026年经济工作

全年经济总量迈上140万亿元新台阶，制造业增加值连续16年位居全球第一，年末常住人口城镇化率比上年提高0.89个百分点……2025年，我国交出一份高质量的发展答卷。

新的一年，如何落实中央经济工作会议精神，推动“十五五”实现良好开局？国务院新闻办公室20日举行新闻发布会，国家发展改革委相关负责人回答记者提问。

充分挖掘中国经济潜能

“经济社会发展主要目标顺利完成，经济运行稳中有进，发展韧性进一步彰显，民生政策更有温度，交出了一份高质量答卷。”在总结过去一年经济发展成果时，国家发展改革委副主任王昌林这样概括。

“展望2026年，我们认为消费与投资、科技与产业、城乡与区域都将释放出巨大的发展潜能。”国家发展改革委国民经济综合司司长周陈说。

从点上看，新技术新产品新场景蔚然成势。周陈表示，我国新能源、新材料、航空航天等新的经济增长点正在蓄势待发。“目前我们正在谋划推进一批‘十五五’时期的高新技术产业标志性引领性重大工程。”周陈说。

从线上看，创新链产业链人才链加速

融合。周陈介绍，我国有完整的产业体系和超大规模市场，也有全球规模最大、门类最齐全的人才资源，具备了将创新成果从“书架”推上“货架”的全链条全场景优势。

从面上看，动力源地区创新引领作用持续增强。当前，我国全球百强创新集群数量连续3年居世界第一。2025年中央经济工作会议部署，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。全球科技创新高地和新兴产业重要策源地正加快打造。

“中国经济是一片大海。我们将坚持政策支持和改革创新并举，充分激发这片大海中蕴藏的巨大潜能。”周陈说。

针对性化解供需矛盾

2025年中央经济工作会议指出，国内供需矛盾矛盾突出。王昌林指出，推动供需在更高水平上实现动态平衡和良性循环，重点要做到“三个坚持”。

坚持把宏观政策的发力点放在做强国内大循环上。“将研究制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求提供强有力的创新举措和要素保障。”王昌林说。

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。王昌林表示，要坚持智能化、绿色

化、融合化方向，推动重点产业提质升级，大力培育壮大新兴产业和未来产业，深入开展“人工智能+”行动，加快构建现代化产业体系。

坚持把市场运行的调控点放在纵深推进全国统一大市场建设上。“重点是要综合整治‘内卷式’竞争。”王昌林表示，要进一步细化地方招商引资产激励和禁止事项边界，加强重点行业价格监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

“落实‘五统一、一开放’的基本要求，推动电力、交通运输、技术、数据四大领域统一市场率先突破，出台一批含金量高的政策举措。”国家发展改革委体制改革综合司司长王任飞表示，要让企业和群众对全国统一大市场建设更加可感可得。

聚焦“两新”政策，国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成表示，在设备更新方面，将进一步降低申报项目的投资门槛，细化完善各领域项目条件和审核标准；在消费品以旧换新方面，将着力优化资金分配，统一补贴标准，均衡使用资金，打击违法行为。

提升消费者收入，是扩内需的重要手段。周陈介绍，有关方面正在研究制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划。要提高“投资于物”和“投资于人”紧密结合，提高投资效益，促进物质资本和人力资本双向奔赴、双向赋能。

推动物价合理回升

促进物价合理回升，是宏观调控的重要目标。一段时间以来，我国全国居民消费价格指数(CPI)和工业生产者出厂价格指数(PPI)出现双回升趋势。

“在这个过程中，我们坚持结构性调控思路，高度重视重要民生商品保供稳价，着力保持基本民生价格平稳。”王昌林介绍。

谈及下一步推动物价合理回升举措，王昌林表示，在总量政策方面，要实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，把促进物价合理回升作为货币政策的重要考量，发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动形成经济增长和物价回升的良性互动。

结构政策方面，要深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，优化实施“两新”政策，扎实推进“两重”建设，推动供需更加平衡匹配。

改革政策方面，要进一步理顺价格关系，促进资源高效配置，确保安全稳定供应。

“与此同时，要持续做好重要民生商品保供稳价，毫不松懈抓好重要民生商品产供储销全链条调控，确保量足价稳，夯实民生基本盘。”王昌林说。

(新华社北京1月20日电)

民生直通车

2026年全国公共就业招聘专项活动来了

记者1月20日获悉，人力资源社会保障部近日印发通知，部署开展2026年全国公共就业招聘专项活动，明确全年10项活动安排，围绕重点群体就业需求和经营主体用工需求提供服务。

服务农村劳动力、就业困难人员

1月至3月，开展春风行动暨就业援助季。有关部门将面向登记失业人员、就业困难人员举办招聘活动，强化职业指导，实施关爱帮扶，为困难群众送岗位、送服务、送政策、送温暖，做好就业兜底帮扶。同时，面向农村劳动力以及有用工需求的用人单位，集中开展就业帮扶，支持农村劳动力外出务工与就地就近就业，助力就业开局稳、社会大局稳。

服务高校毕业生等青年群体

4月至5月以及10月至11月，举办春秋两季的全国城市联合招聘高校毕业生专场活动。将以应届及往届离校未就业高校毕业生为重点对象，举办线上线下招聘会、跨区域巡回招聘会，为高校毕业生求职和用人单位招聘提供对接服务，并开展进校园、进企业、进校园多样化就业创业服务、优秀职场毕业生典型推广活动。同时，还将于6月至8月实施百日千万招聘专项行动，集中组织现场招聘、网络招聘等岗位对接活动，促进重点群体稳定就业；于11月至12月实施全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动，面向高校毕业生和有招聘需求的各类用人单位，搭建供

需对接平台，广泛开展线上线下专场招聘，优化就业指导、有序组织人力资源服务进校园等活动。

面向西藏、青海、新疆和四川、云南、甘肃涉藏州县2026届未就业高校毕业生、2027届高校毕业生，将于2026年9月至2027年6月开展中央企业面向西藏青海新疆高校毕业生专场招聘活动，组织就业见习，更好支持民族地区和边疆地区高校毕业生就业。

服务民营企业、中小企业等用人单位

9月至10月，连续组织开展直播带岗专项招聘周、民营企业服务月、金秋招聘月。

其中，将聚焦数字经济、智能制造、低空经济等新兴业态，新职业就业增长空间以及劳务品牌发展用工需求，提供线上政策咨询、岗位推介、职业指导等直播服务。主动为企服务，提升市场热度，充分发挥民营企业吸纳就业主渠道作用，促进重点群体到民营企业就业。深入实施走访调研，扎实开展政策宣讲，精准组织招聘活动，全面加强权益保障，帮助劳动者求职和企业招聘。

人力资源社会保障部就业促进司有关负责人介绍，各地将结合全国性专项活动安排，因地制宜开展本地化服务活动。探索“人工智能+”就业服务，依托“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，联动街道社区开展活动。同时，推广“直补快办”“高效办成一件事”，充分释放政策红利。

(新华社北京1月20日电)

2025年全国城镇新增就业1267万人

新华社北京1月20日电(记者张晓洁)记者20日从人力资源社会保障部获悉，2025年，全国城镇新增就业1267万人，城镇调查失业率均值为5.2%，就业形势保持总体稳定。

人力资源社会保障部部长王晓萍表示，2026年，将以构建就业友好型发展方式牵引，推进政策、服务、监测高效联动，全力确保就业大局稳定。

对于高校毕业生等青年群体，研究制定新一轮促就业政策举措，加密开展“职引未来”等招聘活动，实施第五轮“三支一扶”计划，深入实施服务攻坚行动和百万就业见习岗位开发计划。对于农民工，培育更多带动就

业能力强的劳务品牌，拓宽农民工就业渠道，健全常态化防止返贫致贫就业帮扶机制，持续做好困难人员就业援助。扎实做好退役军人等群体就业工作。

此外，将促进财政、货币、就业、产业、价格等政策协同发力，加快建立人工智能就业影响监测预警应对体系，构建就业友好型技术发展路径。实施稳岗扩容提质行动，用好用足稳岗返还、税费减免等政策，延续实施阶段性降低失业、工伤保险费率政策，支持劳动密集型行业企业稳定岗位。提升就业服务质效，推出更多针对性强、实效性高的培训项目。

(新华社北京1月20日电)

破晓

——中国载人航天首次应急行动始末

浩瀚星河，中国空间站组合体游弋其间。一块人类肉眼难以捕捉的空间碎片，猝不及防地击中神舟二十号飞船。

舷窗之外，蔚蓝色星球缓缓转动。当2025年11月4日的晨光洒向神州大地，神二十乘组向神二十一乘组移交了空间站钥匙，计划第二天乘坐这艘飞船回家。

返回前的最后检查开始，陈冬率先进入神舟二十号飞船。

“那是什么？”陈冬目光紧紧锁定飞船舷窗，最外层玻璃边缘有个前所未有的痕迹：三角形，约两厘米长，像一片小树叶。

这次飞行的陈冬感到非同小可，马上拍照上传地面，陈冬和王杰共同确认情况，北京立刻开展分析研判。

这道后来被证实为贯穿最外层玻璃的裂纹，为神二十飞船返回按下暂停键。一声纵贯天地，动员北京、酒泉、上海、四川等地，涵盖中国载人航天工程各大系统的“太空集结号”，在这一刻吹响了。

(一)

应急响应机制被迅速启动。北京航天飞行控制中心大厅，聚集了载人航天工程办公室、航天员系统、载人飞船系统等各系统人员。

任务主管调度李云涛将下传图片放大。

“不太好。”“可能会影响返回任务。”“图片不够清晰。”……讨论持续了一会儿，各系统人员便赶去分析研判了。

李云涛则展开各项工作调度：提前开展推迟返回的分析和准备工作，请航天员拍摄多组裂纹照片视频以供地面参考……

数据跳动、测算演变、指令上注……一双眼睛睛全神贯注，键盘鼠标的敲击声起伏不断，急匆匆的脚步来回穿梭，背影里交织着印在衣服上的四个字：中国航天。

任务指挥部召开的专题分析会上气氛凝重，中国载人航天工程重量级人物出席，总设计师周建平、我国首飞航天员杨利伟，还有各系统总师等。

飞船舷窗由三层玻璃组成，最外层为防热窗，能承受飞船重返大气层时因高速运动与空气剧烈摩擦产生的高温烧蚀；中间层承压窗和内层防护窗可确保舱内气密性和飞船结构稳定，但耐热性不足防热窗一半。

有裂纹的防热窗能否承受再入大气层的极端环境？如果防热窗大面积破裂，承压窗和防护窗将会怎样？若三层玻璃全部受损，会对航天员安全造成怎样的威胁？

激烈的讨论过后，会议达成共识：生命至上，安全第一。

空间站运行管理委员会决定：为确保航天员生命健康安全和任务圆满成功，神二十号载人飞船返回任务推迟实施。同步开展设计复核、仿真分析、地面试验及推迟返回影响分析和相关处置工作。

飞船系统的仿真验证试验争分夺秒地展开了。二级轻气炮发射高速弹丸，模拟空间碎片击中舷窗样品，却未能复现相似裂纹。科研人员只好拿小锤子受力点“精雕细琢”，再对模拟样品进行烧蚀。

同时进行的还有数字仿真、数据构建的宇宙里，庞大而精密的计算推演飞船安全返回的可能；数据库里积累的，针对舷窗失效模式的实验测试，也在为解决眼下的困境提供参考。

3天，像北京城刮过的一场北风，呼啸而过。

神舟飞船团队贾世锦带着《神二十号问题分析和安全性评估报告》，双眼布满血丝走进会议室。这份报告里，有多条并行、背对背开展的实验结果，有神舟一号飞船舷窗玻璃核心研发者吴国庭的技术确认，有系统上下和国内玻璃研究专家的共识。

任务总指挥部收到报告的同时，还有一份沉甸甸的汇报：

工程总体关于神二十乘组返回的调整方案；

航天员系统组织航天员在空间站开展的舷窗裂纹模拟实验、下行产品匹配测试报告；

长征二号F运载火箭系统应急发射方案；

14日，神二十乘组乘坐神二十一号飞船返回东风着陆场；同时启动神二十二号飞船16天应急发射任务，瞄准11月25日以无人状态发射，停靠空间站前向对接口，作为神二十一乘组返回飞船；神二十号飞船不再执行飞行乘组返回任务，继续停靠空间站开展状态监测、故障分析与相关试验等工作，后续择机返回。

(二)

神十二号任务起，我国载人飞船发射采用“打一备一”的滚动备份模式。但“待命”飞船一直未被真正启用过。

这一次，待命状态意外转为应急实战，考验也接踵而至。

中国载人航天史上的首次应急发射任务，时间压缩近一半——要在16天内，完成备份火箭与飞船的测试、总装、加注、发射。

吊装指挥石剑峰按下按钮，火箭垂直总装测试厂房西厅大门缓缓开启。火箭主体固定在转轨车上，转运至东厅开展测试总装。

即将退休的他望着火箭喃喃自语：“一定要好好飞到天上去。”

石剑峰第一次来到发射场时，如今巍峨矗立的厂房，当时还只是一片地基。20多年光阴流转，他送走一艘又一艘神舟飞船，见证了载人航天取得的巨大成就。

“前行！”发射台指挥高仁超下达口令，火箭主体精准停入厂房东厅，十几层活动平台逐次展开将其拥入怀中。

此刻，他才感到手心有些潮湿，在裤子上胡乱擦了几下。他知道，这枚火箭背后已没有备份，任何环节都不能有失。为此，他带着转运团队对车辆、钢轨上的每个零件都作了细致检查。

与此同时，飞船有效载荷总装测试厂房中，实践三十号A、B、C星正在接受测试。这意味着，神二十二飞船暂时没有测试场地。

11月7日，发射场专门组织飞船试验队和卫星试验队开会。议到卫星测试工期

压缩至几天时，气氛陡然紧张起来。

“两天行不……”

发射场技术总体贺鹏举话音未落，卫星试验队调度李兆辉猛地站起来：“两天？不行！人没法休息，如果因为过度疲劳造成失误怎么办？”

“抽调些人来嘛。”火箭调度潘涛赶忙打圆场。

“这么短时间里哪调人？”李兆辉急得脸通红，“这原本是五天的活。三天是极限了。”

“我们帮你们干。”贺鹏举说。尽管，他们的计划表上也几乎没有空档。

最终，卫星试验队决心三班倒，人不停活不停。飞船试验队表示，敷设测试电缆等工作可提前并行。

时间压到极限，能力用到极限，余量贡献给工程全线。

(三)

巴丹吉林沙漠腹地，直升机铁翼旋风的轰鸣由远及近。

此时，神二十乘组已瞄准11月14日下午返回地球，东风着陆场进行最后一次全系统综合演练。

返回舱搜索、航天员救援、警戒区建立……历经十余次神舟飞船搜救回收任务淬炼，这支航天搜救国家队游刃有余。

开舱手刘文博背着约20公斤重的包，从刚停稳的直升机上一跃而下。“主一备”两枚开舱手柄，切割骆驼刺的刀刀、两卷固定舱门的寸带……每样物品都包含细致的考量。

不远处，搜救队员冯毅将警戒柱钉的角度调整为倾斜15度，这样警戒带拉平后，警戒柱均匀受力，才能牢牢地固定。

朔风吹得红色警戒带猎猎作响，上面缀有字样：千里万里搜寻到你，水里火里守护着你，风里雨里呵护着你。

2025年11月14日上午，神二十乘组终于踏上归程。

“我们简单和空间站做个告别。”陈冬的声音依旧稳健，“因为推迟返回，这几天

有轻微弯曲。”火箭指挥乔立青现场决定更换备份。

夜深了，长征二号F运载火箭总设计师刘烽躺在床上辗转反侧，火箭基础级总装、逃逸塔总装、船罩合罩等关键流程不停在脑子里过来过去。

“一枚火箭，这么多系统、元器件、电缆，所有人都把心血倾注在上头。这一次，更是前所未有的考验。”刘烽说。

火箭测试仍在争分夺秒、压茬推进。科研人员充分发挥聪明才智。比如，整流罩合罩时，中国航天科技集团杜增和为提拔定位锁加装失手绳，既省力又能防止零件意外掉落损伤火箭与飞船。

2025年11月20日下午，提前全部完成技术区各项检查测试的神二十二船箭组合体垂直转运至发射区。25日12时11分，长征二号F遥二十二运载火箭点火升空，托举着神二十号飞船飞赴苍穹。

曾经停留在预案上的应急发射流程，在16天时间里变为现实。

(四)

赭黄色的戈壁滩一望无际，酒泉卫星发射中心载人航天发射场，射后恢复团队又完成了一次发射塔架设施设备受损情况检查检修。

“上一发任务结束还没来得及松口气，我们又投入了神二十号任务里。”地面维修技师王明说。

火箭调度潘涛走进测发大厅，坐到0号指挥员赵磊旁边，拧开矿泉水瓶灌满两口水：“火箭故检，遥测系统的测试都做完了，很顺利。”

赵磊笑着告诉他：“神二十乘组也回家了。”

大厅屏幕右上角，着陆场实时画面显示：航天员顺利出舱，状态良好。突然，屏幕中央弹出红色弹框：检测故障！

“冒红了，快！”赵磊和潘涛迅速行动。故障发现，现场测试、更换备件……忙完已是次日凌晨。

潘涛没有回家，躺在办公室的行军床上眯了会儿。那段日子，发射场许多科技人员都是“铆在发射场，钉在火箭旁”。

应急发射流程启动第一天，科技人员对发射区脱插头开展开电性能测试。

脱插头是火箭发射前与地面系统连接的关键枢纽。一个巴掌大的脱插头上有数百根纤细的引针，引针间两两两两进行测试，次数以万计。

“电测结果是好的，但这根引针外观

有轻微弯曲。”火箭指挥乔立青现场决定更换备份。

夜深了，长征二号F运载火箭总设计师刘烽躺在床上辗转反侧，火箭基础级总装、逃逸塔总装、船罩合罩等关键流程不停在脑子里过来过去。

“一枚火箭，这么多系统、元器件、电缆，所有人都把心血倾注在上头。这一次，更是前所未有的考验。”刘烽说。

火箭测试仍在争分夺秒、压茬推进。科研人员充分发挥聪明才智。比如，整流罩合罩时，中国航天科技集团杜增和为提拔定位锁加装失手绳，既省力又能防止零件意外掉落损伤火箭与飞船。

2025年11月20日下午，提前全部完成技术区各项检查测试的神二十二船箭组合体垂直转运至发射区。25日12时11分，长征二号F遥二十二运载火箭点火升空，托举着神二十号飞船飞赴苍穹。

曾经停留在预案上的应急发射流程，在16天时间里变为现实。

(五)

两个月又十五天后，又是一个黎明破晓时，晨光又一次洒满神州。

2026年1月19日9时34分，神舟二十号飞船在东风着陆场成功着陆。返回舱外观总体正常，舱内下行物品状态良好。

那一刻，万道晨光为返回舱镀上金色轮廓，也为这场因遭空间微小碎片撞击而推迟至今的归途画上圆满句号。

从舷窗裂纹惊现到飞船安然归来，中国航天人用智慧与担当，再次诠释了“特别能吃苦，特别能战斗，特别能攻关，特别能奉献”的精神。那些伏案推演的深夜、测控台前的屏息、协同攻关的焦灼，都化作了航天征程上又一段浓墨重彩的篇章。

星辰为笔，苍穹为卷。

神舟天舟接续飞行，航天员开展1年以上长期驻留测试，载人登月任务有望取得新进展……2026年，“十五五”规划开局之年，中国载人航天将持续写新新篇章。

自1956年中国航天事业起步以来的70年间，从冲出地球村到太空建站，从载人飞天到深空探测，中国航天人在一次次向未知进发的太空征程中，以接续奋斗写下波澜壮阔的时代篇章，让华夏儿女的航天强国梦在浩瀚宇宙中绽放出愈发璀璨的光芒。

(新华社酒泉1月19日电)