起步有力 开局良好

——透视2026年中国经济开年表现

“十五五”开局之年，中国经济起步态势备受关注。

前2个月，全国规模以上工业增加值同比增长6.3%；货物进出口总额同比增长18.3%，重回两位数增长；固定资产投资同比增长1.8%，实现由降转增……16日公布的经济数据，一系列指标反映出中国经济向新向好、稳健前行。

今年以来，面对全球经济复苏乏力，地缘政治冲突外溢风险上升，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国经济以一份成色十足、充满韧性的成绩单，为“十五五”良好开局打下坚实基础。

这是2026年3月16日在天津市滨海新区拍摄的天津港。 （新华社发）

起步有力

国民经济实现良好开局

“起步有力、开局良好。”国家统计局新闻发言人付凌晖用8个字评价中国经济开年“成绩单”。

以“数”观“势”，主要指标回升，经济“向上”之形基本确立——

“三驾马车”有动力。

外贸“韧”。前2个月，货物进出口额同比增长18.3%，自2024年1月以来，首次重回两位数增长。

消费“暖”。1至2月，社会消费品零售总额同比增长2.8%，增速比去年12月份加快1.9个百分点。

投资“升”。1至2月，固定资产投资同比增长1.8%，实现由降转增。

就业、物价态势稳。

就业形势总体稳定。1至2月，全国城镇调查失业率平均值为5.3%，与上年同期持平，农村外出务工劳动力节后返岗情况总体平稳，就业保持稳定。

价格出现积极变化。市场需求回升叠加春节因素带动，1至2月，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.8%，扣除食品和能源的核心CPI同比上涨1.3%，涨幅比去年12月份扩大。

透过不同维度，更能感受经济运行向好态势。

2月份，消费者信心指数比上月上升1个点，连续两个月回升。国家信息中心数据显示，2月港口设备开工率同比增长3.91个百分点，工作量同比增长12%；1至2月，线下消费支付金额同比增长3.8%，初创企业经营活力指数同比增长15.7%，技术创新型企业经营活力指数同比增长14.8%。

“多项数据明显好于市场机构预期，充分反映出中国经济的强大活力和韧性，我们完全有理由对中国经济发展充满信心。”付凌晖说。

开局起势良好，离不开宏观政策“更加积极有为”。

“两重”建设扎实推进，“两新”政策接续实施；年内首次结构性“降息”落地；财政金融一揽子政策推出，引导社会资源更多流向重点领域，支持扩大内需……开年以来，一系列政策持续发力，为经济稳定向好提供坚实支撑。

“各地区各部门加大逆周期和跨周期调节，着力发挥存量政策和增量政策的集成效应，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量。”付凌晖说。

一个个画面，为2026年的春天写下生动注脚——

人工智能大模型你追我赶，春晚舞台上人形机器人亮出“功夫模式”；春运40天，全社会跨区域人员流动量为94.1亿人次，创历史新纪录；各国领导人掀起“访华潮”，多家国际机构上调中国经济增长预期，“成为中国人”在海外社交平台走红……

刚刚闭幕的全国两会上，中国公布了4.5%—5%的全年经济增长预期目标。不少外媒和国际人士认为，这一增长目标的设定，在复杂国际形势下为全球稳定发展注入确定性。

“中国提供的确定性正是当前全球经济环境中最为稀缺、最有价值的资源。”肯尼亚国际问题专家斯蒂芬·恩代格瓦说。

向新而行

塑造发展新优势新动能

人形机器人——世界观察中国创新发展的一个关键词。

2026年伊始，在美国拉斯维加斯消费电子展（CES）等多个国际舞台，中国自主研发的人形机器人频频“破圈”，在全球社交媒体平台和国际媒体不断“刷屏”。

有国际人士指出：“中国在新一轮以具身智能为代表的技术革命中准备充分，正在多个方面形成科技创新优势。”

创新是引领发展的第一动力。向新而行，开局之年中国经济前进步伐更加有力。

前2个月，规模以上高技术制造业增加值、数字产品制造业增加值同比分别增长13.1%、8.8%，智能车载设备制造、智能无人飞行器制造增加值分别增长46.3%、26.6%。

“人工智能等新技术应用快速拓展，对传统行业改造提升和新兴行业发展推动作用日益显现。”付凌晖说。

开年以来，神州大地创新活力竞相奔涌：全球首款混合动力无人运输机首飞成功，自主研发的SYT80（T1200级）超高强度碳纤维全球首发，首款侵入式脑机接口医疗器械获批上市……

“技术‘上新’和产业‘焕新’步伐加快，新质生产力加快成长壮大，为经济高质量发展注入强劲动力。”商务部研究院研究员庞超然说。

绿色是高质量发展的底色。坚持为当下谋、为长远计，中国经济“绿”的底色更鲜亮。

前2个月，新能源汽车出口58.3万辆，同比增长1.1倍；风力发电机组、储能用锂离子电池产量同比分别增长28.7%和84%；风力、光伏等新能源装机容量持续增加，相关投资持续扩大。

“中国大力支持清洁能源发展，取得显著成效，并引领全球能源转型，为全球环境治理与绿色发展提供中国方案。”海外观察人士指出。

坚持以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，中国内需潜力、活力不断释放，“大市场”加快向“强市场”迈进。

2026年春节假期，国内出游接近6亿人次，出游总花费超过8000亿元，均创历史新高；春节档票房超过57.5亿元，观影人次达1.20亿……“人”“市”两旺，映射中国服务消费潜能加快释放。

观察更多细分数据可以看出，发展型、改善型需求活力增强，新型消费发展向好。1至2月，网上商品和服务零售额同比增长9.2%，明显快于社会消费品零售总额增速；平台监测显示，前2个月线上短剧平台交易额增长超过30%。

“从供需结构变化可以看到，中国经济不仅保持稳中有进的发展态势，更在向新向好中不断塑造新优势、积蓄新动能。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山说。

乘势而上

实现全年预期目标任务有基础

北部湾畔，平陆运河马道枢纽的施工现场建设火热。新中国成立以来第一条通江达海的运河工程进入通航“倒计时”阶段。

“目前平陆运河三大枢纽金属结构安装工作已经完成超85%，后续将进入船闸综合运行调试阶段，确保顺利通航。”平陆运河集团广西平陆运河建设有限公司董事长程耀飞说。

开局关乎全局，起步决定后势。今年以来，全国重大项目、重点工程建设一片繁忙，折射各地抢抓机遇、开局起步的奋进姿态。

“尽管国内外挑战还是交织叠加，不稳定不确定因素比较多，但我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。”付凌晖说。

看主要指标：前2个月，生产需求稳中有升，主要经济指标增速明显加快，规模以上工业增加值、社会消费品零售总额增速比上年四季度分别加快1.3个百分点和1.1个百分点，积极因素积聚增强，为经济向好发展奠定较好基础。

看需求动力：1至2月，我国对东盟、欧盟、共建“一带一路”国家进出口增速保持在20%左右；各方面加大新型基础设施和民生基础设施建设力度，有望带动投资继续增长；今年我国将制定实施城乡居民增收计划，实施服务消费提质惠民行动，有利于增强居民消费能力和意愿。

实现全年预期目标任务，必须真抓实干、奋进作为。

一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元；拟发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等；灵活高效运用降准降息等多种政策工具……翻开今年政府工作报告、计划报告和预算报告，一系列政策安排持续发力、形成合力。

各地纷纷谋划重点任务，为开局之年明确“施工图”，划出“关键词”：安徽围绕科技创新引领新质生产力发展作出系列部署；浙江锚定高质量发展建设共同富裕示范区亮出举措安排；广东召开全省高质量发展大会，聚焦制造业与服务业协同发展……

“从中央到地方瞄准既定目标，乘势而上、主动作为，不断创新政策举措，以实际行动扎实推动开局之年高质量发展。”张林山说。

春风浩荡，万象更新。

眼下，多地冬小麦逐渐返青，水稻育秧陆续展开，广袤田畴春意盎然；粤港澳大湾区，重点项目建设提速，产业园区机器轰鸣；长三角地区，智能制造企业开足马力，自动化生产线高效运转……

“随着新质生产力培育壮大、新发展格局加快构建，宏观政策加力显效，国民经济有望继续保持稳中有进发展态势，持续向新向优，为实现全年预期目标任务打下良好基础。”付凌晖说。

（新华社北京3月16日电）

向基层倾斜！医保基金护航“家门口”看病就医

国家医保局、国家发展改革委、国家卫生健康委日前发布《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》，14条举措涵盖基金总额管理、待遇保障、用药保障等多方面。

意见中有哪些看点？将为基层医疗卫生机构、参保人带来哪些影响？业内人士和专家进行了解读。

注入“活水”，支持医保基金流向基层——

根据意见，优化医保基金区域总额管理，年度新增医保基金可适当向基层倾斜；完善紧密型医共体总额付费，明确结余分配要向基层倾斜。

“预算分配倾斜基层，消除了基层顾虑，激励医疗机构由‘治已病’向‘治未病’深度转型。”首都医科大学国家医疗保障研究院智慧数据室主任张立强说。

在合理规划定点资源配置基础上，及时将符合条件的基层医疗卫生机构纳入定点，医疗救助定点在乡镇（街道）层面至少覆盖1家基层机构。

这意味着，基层定点医疗机构覆盖面将进一步拓展，更多人将在“家门口”享受到便捷可及的医保服务，看病就医更省心、更有保障。

意见鼓励基层用好价格政策开展适宜服务。如基层医疗卫生机构可以用好上门服务费、安宁疗护费、家庭病床建床费、互联网诊查费（复诊）、中医、康复类等价格项目。

规范基金清算流程，有针对性减轻基层医疗卫生机构资金周转压力；鼓励有条件的地区降低基层医疗卫生机构医保服务质量保证金比例……一系列举措将为基层“减负松绑”。

更加惠民，提升基层待遇水平——

根据意见，落实住院差别化待遇政策，适当拉开不同级别医疗机构报销比例，基本医保住院报销政策向基层医疗卫生机构倾斜。张立强认为，通过差异化支付政策引导患者合理分流，将缓解大型医院资源虹吸效应，优化全域医疗资源配置。

对参保人来说，转诊也将更加便利。如在上级医院住院起付线可连续计算，由上级医院下转至基层医疗卫生机构的住院患者同一疾病周期内不再另设起付线。

此外，支持基层对符合条件的慢病患者开具长期处方、适度放宽乡村两级用药品种和数量限制、实现县乡村处方规范流转……一系列“小切口”改革将进一步提升基层服务水平，让群众用药更有保障。

“这既从经济上引导群众首选基层就医，又大幅提升就医便捷性，困难群众、老年群体和慢病患者将成为最直接的受益者。”国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员苗艳青说。

服务延伸，向“健康管理”转型——

意见要求，支持基层经办站点配备终端设备、集成人脸识别技术应用，加快推进基层医疗卫生机构刷脸支付；依托医保智能体为参保群众和基层医疗卫生机构提供24小时线上智能咨询。

这将推动医保服务向基层持续下沉、不断升级，让群众在基层享有便捷高效的保障。

此外，意见还支持基层开展多元化家庭医生签约服务。苗艳青说，鼓励把签约居民的门诊医保基金按人头支付给基层医疗机构或家庭医生团队，“这将有助于让家庭医生成为签约居民慢病管理的第一责任人，引导基层医务人员主动做好慢病随访、用药指导、健康监测等服务”。

据悉，国家医保局将会同相关部门遴选15个左右地区，因地制宜开展医保支持基层医疗卫生发展相关工作，形成可复制、可推广的经验做法。（新华社北京3月17日电）

国务院决定修改《社会团体登记管理条例》

新华社北京3月17日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈社会团体登记管理条例〉的决定》（以下简称《决定》），自公布之日起施行。

《决定》共8条，主要规定了以下内容。

一是针对行业协会商会合并与退出难问题，增加对行业协会商会合并、终止情形的规定。

二是针对注销时债务处理缺乏制度规定问题，增加业务主管单位、行业管理部门、登记管理机关或者利害关系人可以依法申请人民法院指定有关人员组成清算组进行清算的规定。

三是针对申请注销登记缺乏履行主体问题，明确有关行业协会商会应当依照本条例的规定办理变更、注销登记，有关行业协会商会难以自主办理的，由业务主管单位、行业管理部门及有关机关提出，登记管理机关予以办理。

李成钢：中美双方就一些议题取得初步共识

新华社巴黎3月16日电 （记者张兆卿 陈斌杰）当地时间3月15日至16日，中美双方在法国巴黎举行经贸磋商。中国商务部国际贸易谈判代表兼副部长李成钢表示，过去一天半，双方团队进行了坦诚、深入、建设性的磋商，就一些议题取得初步共识，下一步双方将继续保持磋商进程。

李成钢表示，中美讨论的议题包括新形势下双边关税水平、双边关税及相关非关税措施有关安排可能的进一步延期等。美方介绍他们最新关税措施的调整以及下一步考虑，中方对由此造成的不确定性表达关注。双方同意共同致力于保持双边经贸关系的稳定，并讨论了建立促进双边贸易投资合作的工作机制的设想。

针对美方出台对中国贸易投资的限制措施，特别是近期美方连续启动两起涉及中方的301调查，李成钢说，中方在磋商中进行严肃交涉，表达严正关切。

“我们反对这种单边调查。我们对这些调查的可能结果对来之不易的中美稳定的经贸关系可能造成的干扰和破坏表示担忧。”李成钢说，中方密切关注这些调查的后续进展，适时采取相应措施维护中方正当权益。“我们希望美方重信守诺，与中方相向而行，共同推动中美双边经贸关系行稳致远。”

李成钢说，在这次磋商中，中美进一步认同一个稳定的经贸关系利于中美、惠及世界。

外交部：中方向伊朗等四国提供紧急人道主义援助

新华社北京3月17日电 （记者马卓言 邵艺博）外交部发言人林剑17日在例行记者会上答问时表示，中方决定向伊朗、约旦、黎巴嫩、伊拉克四国提供紧急人道主义援助，希望这有助于缓解当地民众面临的人道主义困境。

有记者问：联合国难民署近日表示，本轮中东地区危机构成“重大人道主义紧急事件”，受影响地区难民已达2500万人。伊朗大量无辜平民伤亡，黎巴嫩约80万人流离失所，约旦、伊拉克等国受到波及。在此背景下，中方是否考虑向有关国家提供人道主义援助？

林剑表示，中国始终践行人类命运共同体理念，秉持国际主义和人道主义精神。当前战事对伊朗等地区国家人民造成深重人道主义灾难，中方对此表示同情，向相关国家人民表示慰问。

“中方决定向伊朗、约旦、黎巴嫩、伊拉克四国提供紧急人道主义援助，希望这有助于缓解当地民众面临的人道主义困境。”林剑说，“中方将继续尽自己的努力促和止战，推动早日恢复地区和平稳定，避免人道主义危机进一步蔓延。”

国际能源署：“如有必要”将进一步释放石油储备

新华社巴黎3月17日电 （记者崔可欣）国际能源署署长法提赫·比罗尔16日表示，尽管成员国已就释放石油储备达成一致，但未来“如有必要”仍可能进一步动用储备。

比罗尔在一段视频声明中说，在政府储备以及行业强制储备中，目前仍有超过14亿桶库存。本轮石油储备释放全部完成后，成员国库存总体仅会减少约20%。比罗尔表示，目前的供应损失已超1973年石油危机期间。恢复霍尔木兹海峡的正常航运对稳定石油市场至关重要。

国际能源署此前发表声明称，32个成员国一致同意释放4亿桶战略石油储备，以应对美国和以色列对伊朗发动军事打击后引发的全球石油供应紧张局面。

以军称伊朗最高安全官员身亡

据新华社耶路撒冷3月17日电 以色列国防军17日发表声明称，伊朗最高国家安全委员会秘书阿里·拉里贾尼已身亡。

声明说，3月16日，以色列空军根据情报，并通过整合独特的作战能力，对拉里贾尼进行精准打击。声明称拉里贾尼是伊朗“事实上的领导人”，此次打击是当他位于伊朗首都德黑兰附近的时候实施的。声明还称，多年来，拉里贾尼被认为是伊朗领导层中最资深的成员之一。

外媒称伊朗最高领袖拒绝和解

新华社北京3月17日电 路透社17日报道，伊朗最高领袖穆杰塔巴·哈梅内伊拒绝了一项同美国缓和局势或停火的提议。两个调解国向伊朗转达了该提议。

路透社援引一名伊朗高级官员的话说，穆杰塔巴在首次外交政策会议上对美国和以色列展现出“强硬且严肃”立场。穆杰塔巴认为，直到美国和以色列承认战败并支付赔偿，才是“和平的合适时机”。

推动儿童友好建设迈上更高水平、惠及更多儿童

——解读《关于在全社会推进儿童友好建设的意见》

近日，经国务院同意，国家发展改革委、国务院妇儿工委办公室联合印发了《关于在全社会推进儿童友好建设的意见》。为何印发意见？意见主要内容有哪些？国家发展改革委新闻发言人17日进行了解读。

问：意见出台的背景和意义是什么？

答：党的二十届四中全会就加强人力资源开发和人的全面发展投资、妇女儿童事业发展政策保障等作出明确部署。“十五五”规划纲要提出，推进儿童友好建设，营造关心关爱下一代的社会环境。儿童友好建设是贯彻落实党的二十届四中全会精神和“十五五”规划纲要部署要求的重要举措，是建设生育友好型社会，推动各类资金资源“投资于人”、优先服务于儿童的重要路径。

为此，意见在全面总结国家儿童友好城市试点建设经验基础上，推动儿童友好建设由阶段性的“城市建试点”转向常态化的“全社会建机制”，针对性健全公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给等方面政策举措，完善常态化长效化建设机制，推动儿童友好建设迈上更高水平、惠及更多儿童。

出台意见将对儿童工作和城市发展带来促进作用。儿童友好建设通过党委领导、政府主导、社会协同，可有效加强规划、政策、项目统筹，整合涉及多个部门的儿童工作职责，形成统一目标、统一组织、统一行动、统一调度的工作机制，构建形成儿童工作“一盘棋”推进格局。针对街区、社区、公园、学校周边等儿童活动空间进行适儿化改造提升，推动城市向更加注重以人为本转变，有效提升城市空间设施、管理服务的舒适度、安全性。

儿童友好建设围绕儿童托育、教育、医疗卫生、文化体育、交通出行等领域服务需求，通过大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点，推广儿童友好医院建设，建立急危重症婴幼儿患者24小时救治绿色通道，推动中小学校在节假日等时段优先向儿童开放体育场地，开通儿童友好通学公交等措施，将助力解决群众育儿急难愁盼，提升广大家庭幸福感获得感。

问：意见的总体思路和主要内容是什么？

答：意见主要包括8部分内容，总体思路和主要内容可概括为“拓展范围、聚焦重点、筑牢底线、健全机制”。

拓展范围，就是全面开展儿童友好建设。对所有开展儿童友好建设的城市，支持各地以城市为基本单元，对照社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境“五个友好”要求，系统集成儿童友好政策措施，覆盖城乡全域推进儿童友好建设。

聚焦重点，就是在“五个友好”建设任务基础上，进一步聚焦公共政策、公共设施、公共服务建设重点。推动公共政策制定充分考虑儿童视角，支持有条件的地方制定儿童友好建设地方性法规。各地编制实施国土空间规划和城市更新专项规划等相关规划时，应当引入“1米高度”儿童视角，充分考虑儿童需求。推动公共设施建设充分体现儿童友好理念，以公共服务设施、公园绿地、出行环境等为重点，推进公共空间适儿化改造。推动公共服务供给充分保障儿童优先，持续完善公共服务儿童免费或优待政策。

筑牢底线，就是把儿童安全作为儿童友好建设的底线要求。围绕家庭、校园、交通、网络等重点领域，加强未成年人保护。落实儿童食品、用品质量安全监管责任。向更多有需要的儿童提供关心关爱和心理疏导。

健全机制，就是推动儿童友好建设成为各地常抓不懈的常态化工作。主要是健全4类机制，即健全为民办实事机制、宣传推广机制、资金支持机制和监测评价机制。

问：围绕贯彻落实意见，各地可出台哪些创新性的政策举措？

答：意见围绕完善儿童友好街区、社区、公园、通学路、就医环境等，提出了一系列广大儿童及家庭可感可及的“小切口”政策举措，各地可结合实际进一步完善配套政策。

在公共政策制定方面，各级政府及相关部门应更加注重发挥儿童参与在儿童友好建设中的积极作用，探索在制定规范性文件、作出重大行政决策以及开展重大项目建设过程中，涉及儿童权益的，要充分考虑和听取儿童及监护人意见，探索开展儿童影响评价。

在公共设施建设方面，各级政府及相关部门应重点推进城市公共空间适儿化改造，特别是聚焦公园、街区、学校周边，打造一批儿童友好空间标杆项目。

在公共服务供给方面，各级政府及相关部门应秉持将城市最好的资源优先给予儿童的理念，持续完善公共服务儿童免费或优待政策。比如，鼓励有条件的景区按程序适当提高儿童免票身高和年龄上限。现行政策规定为，各地实行政府定价、政府指导价管理的游览参观点对6周岁（含6周岁）以下或身高1.2米（含1.2米）以下的儿童实行免票。不少试点城市都结合实际，放宽了这一限制。通过提高免票身高或年龄标准，能有效激发携带儿童家庭出行意愿，是城市对儿童友好的重要体现。再如，完善儿童出行服务政策。目前，北京市等20多个大城市将儿童乘坐地铁的免票身高提高到1.3米，上海市、绍兴市等城市地铁推出了儿童友好通道，温州市、珠海市等放宽了成年乘客携带免费儿童人数等，值得学习借鉴。（新华社北京3月17日电）

地址：潍坊市奎文区文化路1801号 邮政编码：261041 编辑部电话：8196080 发行电话：8196001 广告经营电话：8196661 广告经营许可证：07002 零售价：2.00元 潍坊市融媒体中心印刷：0536-2511515