

# 树立底线思维 防范各种风险

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于增强经济韧性重要论述系列述评之三

安全是发展的前提，发展是安全的保障。筑牢安全防线，有效防范化解风险，是增强经济韧性的内在要求与重要支撑。

今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要以底线思维防范各种风险。这一重要论述，立足“十五五”开局之年的战略方位，对于以新安全格局保障新发展格局，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

回望“十四五”，我国坚持统筹发展和安全，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，加强粮食、能源、网络数据等重点领域安全能力建设，有力应对各类“黑天鹅”“灰犀牛”风险挑战，坚决守住不发生系统性风险的底线。

习近平总书记指出，安全和发展是一体之两翼，驱动之双轮。他强调，“坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险”“加强国防风险和促发展政策协同，进一步增强发展韧性”。

高水平安全是发展的前提，没有高水平安全就没有高质量发展。508.9公斤——2025年我国人均粮食占有量，已远超国际公认的400公斤的安全线。近年来，粮食等重要农产品供给丰富，市场平稳、储备充足，托稳了经济底盘。

“手中有粮，心中不慌”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮”“中国要靠自力更生，自己养活自己”“如果在吃饭问题上被

“卡脖子”，就会一剑封喉”……习近平总书记在粮食安全问题上的重要论述字字千钧。

推进种业振兴行动，确保粮食稳产增产，加强耕地保护和建设……“十四五”以来，我国深入实施国家粮食安全战略，强化藏粮于地、藏粮于技，全方位夯实粮食安全根基，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，也进一步提升了中国经济的韧性，为应对外部环境不确定性提供坚实支撑。

从扛稳粮食安全重任到保障国家能源安全，从确保产业链供应链稳定安全到维护国家金融安全……面对复杂多变的国内外环境，我国着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在重点领域系统布防中贯穿底线思维。这既为经济平稳运行夯实了安全根基，也显著提升了我国经济抵御外部冲击的韧性与活力。

过硬本领是应对挑战的关键，没有高招实招就难以有效化解风险挑战。

2025年5月，内蒙古农信银行挂牌成立，一次性整合了121家农信机构及村镇银行，解决了过去单一机构“小、散、弱”的问题，风险抵御和服务能力大大增强。

“十四五”时期，多地中小金融机构改革转型加速推进，这背后是重点地区“一省一策”形成改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

在防范化解金融风险方面，习近平总书记多次作出重要指示，叮嘱金融监管要

“长牙带刺”，切实提高有效性；强调压实责任，“谁家孩子谁抱”；要求“治未病、抓前端”，对风险早识别、早预警、早暴露、早处置……

近年来，金融管理部门以“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”方针为指引，努力把握好权力和责、快和稳、防和灭三对关系，推动重点领域风险持续收敛。

2025年末，融资平台数量和债务规模相较2023年初均下降超过70%；高风险中小金融机构数量较峰值下降一半；房地产金融宏观审慎管理持续完善，“保交房”任务全面完成……

重点领域风险持续收敛，总体可控，金融体系稳健运行，为经济高质量发展提供了有力支撑，有效增强了经济抗风险能力和内生韧性。

坚持底线思维是重要思想方法和工作方法，没有前瞻预判就难以掌握战略主动。

当前，世界百年变局加速演进，国际形势变幻莫测。世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。

面对国际风云变幻和各种风险挑战，要准确识变、科学应变，主动求变，集中精力办好自己该办的事，提高自身实力和高质量发展，这是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

于安危，于治乱。习近平总书记深刻指出，我们必须增强忧患意识，坚持底

线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。增强经济韧性既是推动高质量发展的坚实支撑，也是应对外部风险挑战的坚固屏障。

纵深推进全国统一大市场建设，提升产业链自主可控水平，推动房地产高质量发展，扩大高水平对外开放，加强国家安全和能力建设……“十五五”规划纲要明确了一系列部署，立足练好内功、做强自身，把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，才能增强抵御外部风险的能力，夯实高质量发展的安全基础，推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

在危机中育先机，于变局中开新局。新时代的壮阔征程上，“十五五”大幕已经开启。面对前所未有的机遇和挑战，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立底线思维，厚植经济韧性根基，更好统筹高质量发展和高水平安全，不断解决经济发展中的新问题，开创高质量发展的新局面，奋力谱写中国式现代化的新篇章。

(新华社北京4月6日电)

## 《国务院关于产业链供应链安全的规定》公布

据新华社北京4月7日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于产业链供应链安全的规定》(以下简称《规定》)，自公布之日起施行。

《规定》旨在防范产业链供应链安全风险，提升产业链供应链韧性和安全水平，维护经济社会稳定和国家安全。《规定》共18条，主要规定了以下内容。

一是明确产业链供应链安全工作原则。规定产业链供应链安全工作贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，统筹国内国际，推进高水平对外开放，促进全球产业链供应链稳定畅通。明确国家引导产业链供应链合理有序布局，加强产业链供应链领域国际合作，支持关键领域核心技术攻关，促进产业链供应链高质量发展。

二是建立健全产业链供应链安全制度措施。建立健全产业链供应链安全工作机制。规定国务院有关部门和省、自治区、直辖市人民政府产业链供应链安全工作有关职责。加强关键领域产业链供应链安全保障，建立健全信息共享、风险监测预警、风险防范、应急管理制度，维护关键领域的原材料、技术、设备、产品等的生产与流通稳定、持续运行。

三是规定反制措施和域外适用。针对外国国家、地区和国际组织以及外国组织、个人损害我国产业链供应链安全的，建立产业链供应链安全调查制度，国务院有关部门可据此开展产业链供应链安全调查，采取反制措施。我国境内的组织、个人应当执行有关反制措施。

## 两部门部署开展全民国家安全教育日普法宣传活动

据新华社北京4月7日电 (记者 齐琪)今年4月15日是第十一个全民国家安全教育日。司法部、全国普法办日前印发通知，决定在全国开展2026年全民国家安全教育日普法宣传活动。

通知明确，今年全民国家安全教育日的活动主题为“统筹发展和安全 护航‘十五五’新征程”。要求各地区、各部门大力学习宣传习近平法治思想及其丰富发展的最新成果、总体国家安全观、新时代国家安全事业取得的历史性成就、国家安全和网络安全法律法规，深入普及宣传宪法、法治宣传教育法等法律法规中关于国家安全有关规定。通知要求，各地各部门要开展

特色主题活动，加强领导干部、青少年等重点对象宣传教育，鼓励支持利用网站、新媒体平台等，深入解读总体国家安全观和国家安全相关法律法规。同时，司法部、全国普法办联合有关部门开展“法治中国‘三微’优秀作品展播活动”，组织举办全民国家安全教育法律知识网上答题活动等。

通知强调，各地各部门要深入学习贯彻法治宣传教育法，把组织开展好2026年全民国家安全教育日普法宣传活动作为重点任务，牢牢把握正确政治方向和舆论导向，积极稳妥开展学习宣传。树立和践行正确政绩观，紧紧围绕国家法律法规中关于国家安全有关规定。通知要求，各地各部门要开展

## IMF总裁：中东战事将导致全球经济增速放缓

据新华社纽约4月6日电 (记者 刘亚南)国际货币基金组织(IMF)总裁格奥尔基耶娃6日表示，中东战事将导致通胀走高和全球经济增长放缓。

IMF将于下周公布最新全球经济预测。格奥尔基耶娃6日接受路透社采访时表示，即便中东军事冲突得到快速解决，IMF也将下调经济增长预期。如果战事拖延，其对通胀和增长的影响将更大。

她说，如果没有这场战争，随着各经济体继续从疫情中复苏，IMF原本会小幅上调全球经济今

明两年增长预期。现在，所有路径均指向更高的物价和更缓慢的增长。

格奥尔基耶娃表示，缺少能源储备的贫穷和脆弱国家受当前中东冲突的影响将最为严重，一些国家已经开始寻求帮助。她警告，当今世界面临地缘政治紧张局势，技术进步、气候冲击和人口变化等带来的高不确定性。

IMF和世界银行将于13日至18日在美国首都华盛顿特区举行2026年春季会议，预计IMF将于14日发布新的《世界经济展望报告》。

## 以色列总理要求美方不要同意与伊朗停火

新华社耶路撒冷4月6日电 据以色列媒体6日报道，以色列总理内塔尼亚胡5日与美国总统特朗普通话，要求美方在当前战争阶段不要同意与伊朗停火。

报道援引一名以色列官员的话称，内塔尼亚胡在通话中表达了“对美国可能与伊朗达成停火协议的担忧，甚至指出此举的风险”。

报道称，特朗普在通话中告诉内塔尼亚胡，如果伊朗同意美方要求，就有可能实现停火，他不会放弃要求伊朗交出所有浓缩铀，并且

不允许伊朗恢复铀浓缩活动。另据以色列媒体报道，内塔尼亚胡5日在内阁会议上表示，即便美国与伊朗达成停火协议，也不会要求以色列停止在黎巴嫩针对真主党的军事行动。

内塔尼亚胡6日发表视频声明，证实5日同特朗普通话。内塔尼亚胡说，以色列摧毁了伊朗最大的石化工厂，“正系统性拆除伊朗伊斯兰革命卫队的赚钱机器”。以色列还将持续“清除”伊朗高级官员。



## 世界卫生日：共享科技创新 携手共促健康

4月7日，在山东省滕州市西岗镇中心幼儿园，小朋友体验测量体温。

4月7日是世界卫生日，国家卫生健康委将今年中国宣传主题确定为“共享科技创新，携手共促健康”。

(新华社发)

## 减缓国际油价上涨冲击 保障稳定供应

### ——解读本次汽油、柴油价格调控

国家发展改革委7日发布消息，按照成品油价格机制计算，自4月7日24时起，国内汽、柴油价格每吨应分别上调800元、770元，调控后实际上调420元、400元。

专家表示，3月23日国内成品油价格调整以来，国际市场原油价格大幅震荡。为减缓国际油价上涨对国内的冲击，国家继续对成品油价格采取调控措施。

国家发展改革委价格成本和认证中心副处长吕指臣表示，本次汽、柴油最高零售价格每吨应分别上调800元、770元，实际分别上调420元、400元，少涨380元、370元，折合

92号汽油每升少涨0.31元，0号柴油每升少涨0.32元。初步测算，私家车加满一箱油可少支出15元左右，大货车加满一箱油可少支出150元至200元。

为何采取调控措施后，成品油价格还要上调？

对外经济贸易大学教授董秀成表示，国家对成品油价格实施调控的力度，需要统筹考虑市场供应安全和下游承受能力等多重因素，既要避免价格异常波动对下游用户的冲击过大，又要适当疏导原油进口成本，保障成品油稳定供应。

如后期国际原油价格大幅上涨，国家还会采取什么调控措施？

国内成品油价格机制规定，汽、柴油最高零售价格根据一揽子国际原油均价变化情况，每10个工作日调整一次。

吕指臣表示，成品油价格机制设置了每桶130美元的价格调控上限，如果一揽子国际原油均价继续大幅上涨，超过每桶130美元(对应的国内92号汽油平均零售价格略高于每升10元)，对于超出上限的部分，国内汽、柴油最高零售价格将不提高或少提高。

董秀成表示，例如2022年俄乌冲突引发

国际原油价格大幅上涨期间，按照成品油价格机制，国家曾明确当国际原油价格突破每桶130美元的调控上限后，国内成品油价格短期内(不超过两个月)不再上调，并对炼油企业给予阶段性补贴。

记者从国家发展改革委了解到，国家发展改革委将指导成品油生产销售企业全力做好成品油生产调运，保障市场稳定供应，并配合有关部门加大市场监管检查力度，严厉查处不执行国家价格政策等违法违规行，切实维护市场秩序，保护消费者利益。

(新华社北京4月7日电)

潍坊日报 公益广告

# 知识改变命运 阅读点亮梦想

